

**«Целевая модель
«Осуществление контрольной (надзорной) деятельности
в субъектах Российской Федерации»**

I. Общее описание

Качество и эффективность организации государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в субъектах Российской Федерации. Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, закрепленных в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для решения следующих задач:

снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами).

II. Целевая модель

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей		
			31 декабря 2021 г.	31 декабря 2022 г.	31 декабря 2023 г.

Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации

1.1. Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в субъекте Российской Федерации уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – виды	определение порядка организации и осуществления реализуемых в субъекте Российской Федерации видов регионального государственного контроля (надзора), установление органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения, процентов	100	100	100
--	--	--	-----	-----	-----

	регионального государственного контроля (надзора)	на их осуществление				
1.2.	Принятие положений о видах федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления уполномоченным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – переданные виды государственного контроля (надзора))	определение порядка организации и осуществления реализуемых в субъекте Российской Федерации переданных видов государственного контроля (надзора), установление органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	доля переданных видов государственного контроля (надзора), по которым приняты положения, процентов	100	100	100

Раздел 2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

2.1.	Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям <1>	проведение анализа взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализа подконтрольной среды, целей и целевых показателей программы профилактики нарушений обязательных требований, оценки реализации программ профилактики	доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, процентов	100	100	100
2.2.	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	обеспечение соответствия размещаемых региональным контрольным (надзорным) органом сведений требованиям положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ	доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым осуществляется информирование	100	100	100

путем размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»	«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований
--	---	---

Раздел 3. Применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации государственного контроля (надзора)

3.1. Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – критерии)	систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имеющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества объектов контроля (надзора), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору); привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов предпринимательской деятельности, научных и экспертных организаций;	доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, процентов	100	100	100
---	--	--	-----	-----	-----

	предварительный учет объектов контроля (надзора), их распределение по категориям риска					
3.2.	Утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований (далее – индикаторы риска) для видов регионального государственного контроля (надзора)	разработка контрольным (надзорным) органом индикаторов риска путем осуществления сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля	виды регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены индикаторы риска, процентов	80	90	100

Раздел 4. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов

4.1.	Утверждение ключевых показателей результативности контрольной (надзорной) деятельности (далее – ключевые показатели), по видам регионального государственного контроля (надзора), отражающих уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный)	разработка ключевых показателей, в соответствии с Основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р <3>	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены ключевые показатели, процентов	100	100	100
------	--	--	--	-----	-----	-----

орган <2>

Раздел 5. Информационное обеспечение контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации

5.1. Внедрение информационных решений (ресурсов), направленных на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации	применение информационных технологий в контрольной (надзорной) деятельности	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы) <4>	60	80	100
---	---	--	----	----	-----

<1> Программы профилактики на первое полугодие 2021 г. утверждаются до 20 декабря 2020 г. в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Программы профилактики на 2022 год утверждаются в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

<2> Ключевые показатели утверждаются положениями о виде регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

<3> Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.

<4> Показатель рассчитывается в соответствии с методикой, утверждаемой на заседании рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации».»;