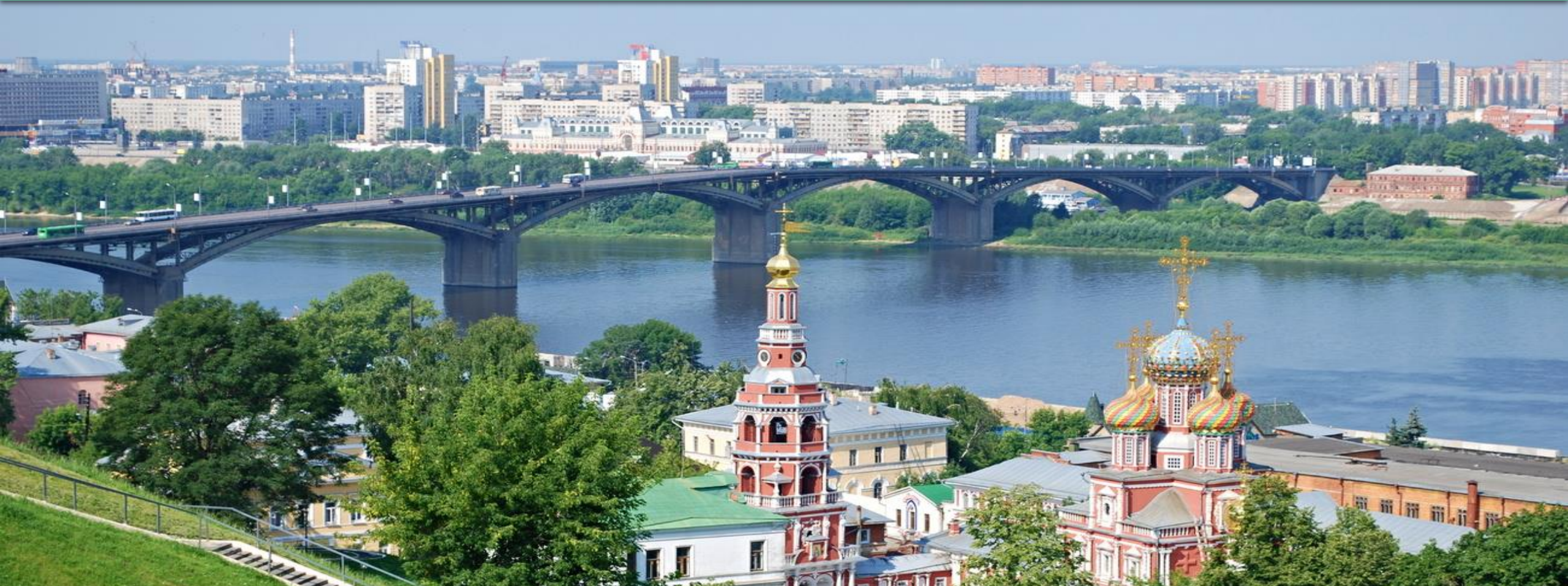


Заявка на Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»



Номинация

«Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Сфера: «Муниципальная экономическая политика»

г. Нижний Новгород

Направление: развитие малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в экономику

Проект «Энергосервисный контракт»



ОПИСАНИЕ: совместно с ООО «Светосервис-Волгоград» реализуется проект, направленный на энергосбережение и повышение энергоэффективности работы уличного освещения, максимальное снижение потребления электрической энергии, качественное и бесперебойное обслуживание системы уличного освещения города, позволяющий добиться высокого энергосберегающего эффекта путем разумного и бережливого использования энергетических ресурсов. Проектом предусмотрена замена старого неэффективного осветительного оборудования, устройство автоматизированной системы управления наружным освещением.

ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА



Механизм реализации Энергосервисный контракт



Срок реализации 8 лет



Объём работ Установка энергосберегающих светодиодных светильников в количестве 58 899 единиц, замена 925 шкафов управления наружным освещением, монтаж автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО)



Объём инвестиций/экономический эффект цена контракта ~ 1,2 млрд. руб., размер плановой экономии электрической энергии ~ 2,4 млрд. руб.

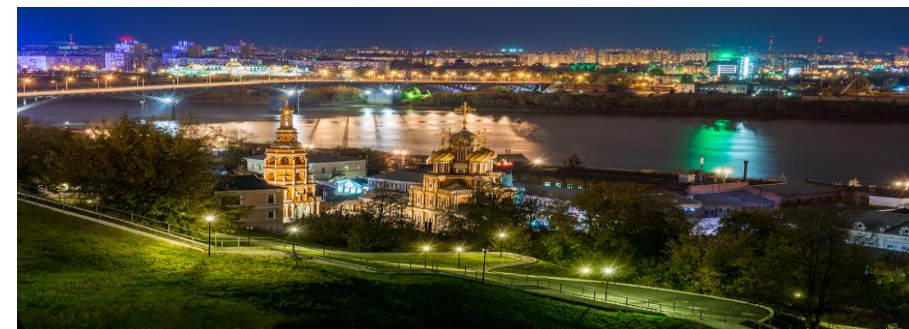


Статус реализации Работы по установке светильников завершены, стадия эксплуатации

ДОСТИГНУТЫЙ / ПЛАНИРУЕМЫЙ ЭФФЕКТ

- **повышение освещенности территории города (уровень освещенности уже составил 98%);**

- **экономия электроэнергии, потребляемой уличным освещением города (размер плановой экономии электрической энергии в процентном выражении составит 69%)**



Направление: развитие муниципально-частного партнерства, опыт реализации соответствующих проектов в социальной сфере

Проект «Умные остановки»



ОПИСАНИЕ: совместно с ПАО «Ростелеком» в рамках развития транспортной инфраструктуры города реализуется проект создания остановочных павильонов с конструктивно связанными мультимедийными табло вывода информации, позволяющих создать эффективную навигации общественного транспорта и обеспечить безопасность населения.

ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА

Механизм реализации

Концессионное соглашение, заключенное 20.06.2018

Срок реализации

10 лет

Объём работ

Создание 334 остановочных павильона и реконструкция здания диспетчерского пункта

Объём инвестиций

~ 1 600 млн. руб.

Плата концедента

Не предусмотрена

Плата концессионера

~ 400 тыс. руб. в год

Статус реализации

Установлено 334 остановочных павильона

РЕЗУЛЬТАТ ПРАКТИКИ

- повышение технологичности городской инфраструктуры за счет наличия на остановочных павильонах: доступа к беспроводной сети Интернет (Wi-Fi); функций вызова полиции, такси, активации карты местности и каталога достопримечательностей города; интеграции с системой уличного информирования и оповещения населения МЧС, городской инфраструктурой систем «Умный город» и «Безопасный город», трансляции информации о движении маршрутов и времени прибытия транспорта в режиме online;

- создание условий для безопасного и комфортного ожидания пассажирами транспортных средств, осуществляющих перевозки по регулярным маршрутам.



Направление: система стратегического управления

Проект «Создание комплексной системы мониторинга исполнения национальных проектов»

Процесс мониторинга национальных проектов

1.Занесение информации в облачный сервис



Главой города Нижнего Новгорода дано поручение о проведении еженедельного мониторинга реализации национальных проектов и еженедельном предоставлении данной информации на оперативном совещании у главы города

В каждом из отраслевых департаментов администрации города Нижнего Новгорода были назначены ответственные за предоставление информации о ходе реализации регионального сегмента национального проекта курируемого структурным подразделением администрации города Нижнего Новгорода

Еженедельно с 2020 года по настоящее время департамент экономического развития администрации города Нижнего Новгорода формирует итоговую сводную информацию по исполнению национальных проектов на территории города в облачном сервисе, и предоставляет ее главе города Нижнего Новгорода

Направление: система стратегического управления

Проект «Создание комплексной системы мониторинга исполнения национальных проектов»

Показатели мониторинга исполнения национальных проектов



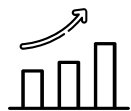
Сумма выделенного финансирования



Дата реализации проекта (плановая и фактическая)



Описание работ, проходящих на объектах



Выполнение мероприятий нарастающим итогом и за текущую неделю в рублях



Сумма, на которую заключены контракты



Процент технической готовности



Исполнение выделенного финансирования нарастающим итогом за текущий год



Сумма экономии с учетом не разыгранного в конкурсных процедурах остатка ассигнований



Причины неисполнения, риски, пути решения



Динамика финансирования каждого проекта относительно предыдущего года



Сумма экономии по итогам проведения конкурсных процедур



Целевые индикаторы, их плановое и фактическое значение

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

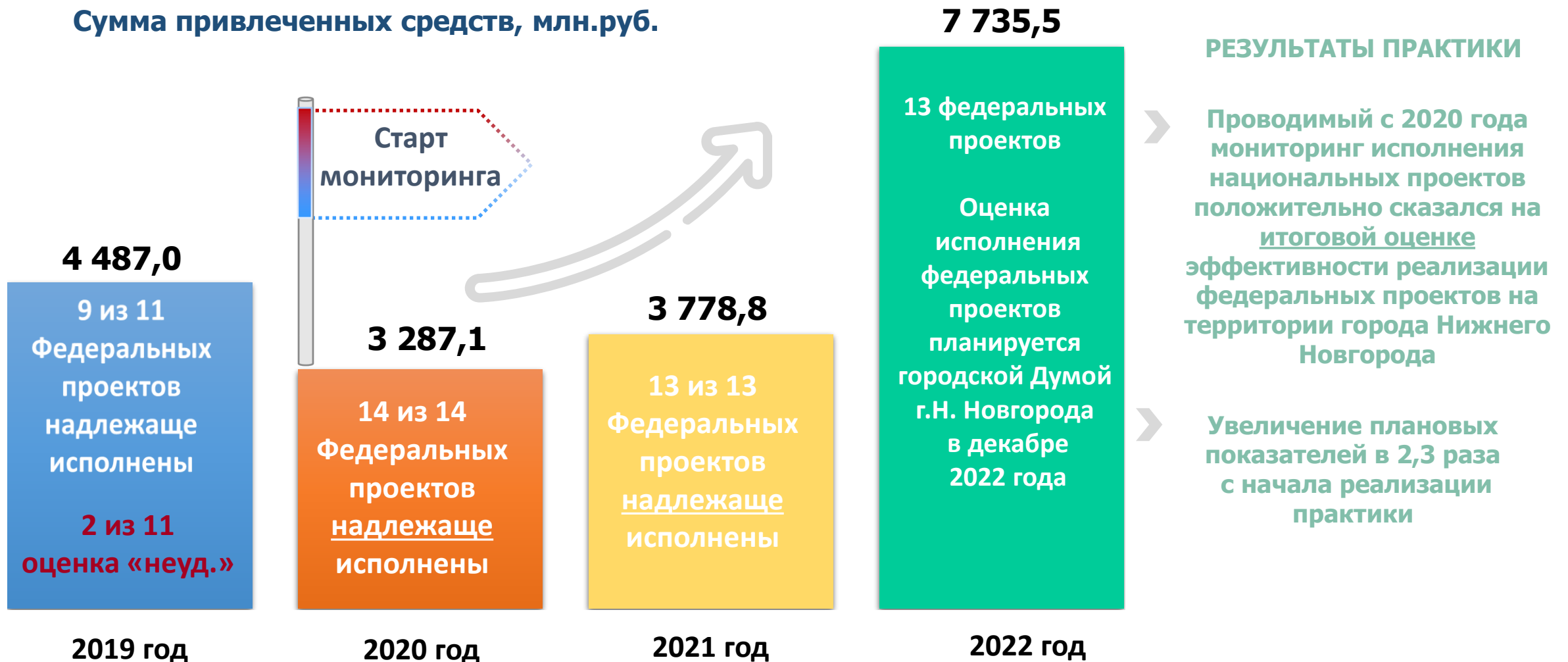


В процессе мониторинга исполнения национальных проектов учитываются более 10 показателей, в том числе сумма исполнения выделенного финансирования за неделю по каждому национальному проекту

Направление: система стратегического управления

Проект «Создание комплексной системы мониторинга исполнения национальных проектов»

Сумма привлеченных средств, млн.руб.



Направление: развитие малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в экономику

Проект «Туристический информационный центр»



Туристический информационный центр

– это организация, ответственная за прием и консультации посетителей, а также за рекламу услуг, связанных с туризмом

ТИЦ элемент туристской инфраструктуры, который непосредственно влияет на удовлетворение потребностей туристов и туристскую привлекательность города.

Задачи ТИЦ

- ☐ Увеличение среднего чека за 1 день пребывания туриста в городе
- ☐ Увеличение повторных визитов в город

Ожидаемый трафик посетителей на Нижне-Волжской набережной в год – **до 350 тыс. чел.**

Организован доступ посетителям с ограниченными физическими возможностями

Площадь ТИЦ 160 м2

г. Нижний Новгород, ул. Нижне-Волжская набережная, 25в



Стандарт работы:

с 9.00-20.00 без выходных и праздников
Сезонный характер работы (апрель – октябрь)
Работа трех консультантов (с учетом сменности)
Бесплатный доступ в ТИЦ

Направление: развитие малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в экономику

Проект «Туристический информационный центр»

Бюджетные услуги, оказываемые ТИЦ



Доведение до посетителей информации справочного характера о городе (более 10 тыс. обращений)



Бесплатное предоставление туристам различной информации (карты и схемы, путеводители, информационно-рекламные справочники, раздача более 30 тыс. путеводителей)



Деятельность по предоставлению туристических информационных услуг (более 100 тыс. через интернет)

Внебюджетные услуги, оказываемые ТИЦ



Формирование туристического продукта, разработка индивидуальных туристических продуктов



Бронирование туристических услуг (отели, трансфер и т.д.) покупка билетов в музеи, театры, на выставки и концерты



Реализация сувенирной продукции



Экскурсии по Нижнему Новгороду и Нижегородской области

Проект «Туристический информационный центр»

Мероприятия в ТИЦ



Направление: развитие малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в экономику

Проект «Туристический информационный центр»

Программа мероприятий фестиваля «Секреты мастеров»



- Ярмарка изделий народных художественных промыслов и декоративно-прикладного искусства
- Культурная программа для взрослых и детей
- Мастер-классы
- Выступление творческих коллективов-представителей национальных культур
- Кукольные представления, детские забавы (аквагрим, шоу мыльных пузырей, детская фото зона с развлечениями, квесты, викторины для детей). Креативные фотозоны. Организация фудкорта - кафе, рестораны.



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАКТИКИ



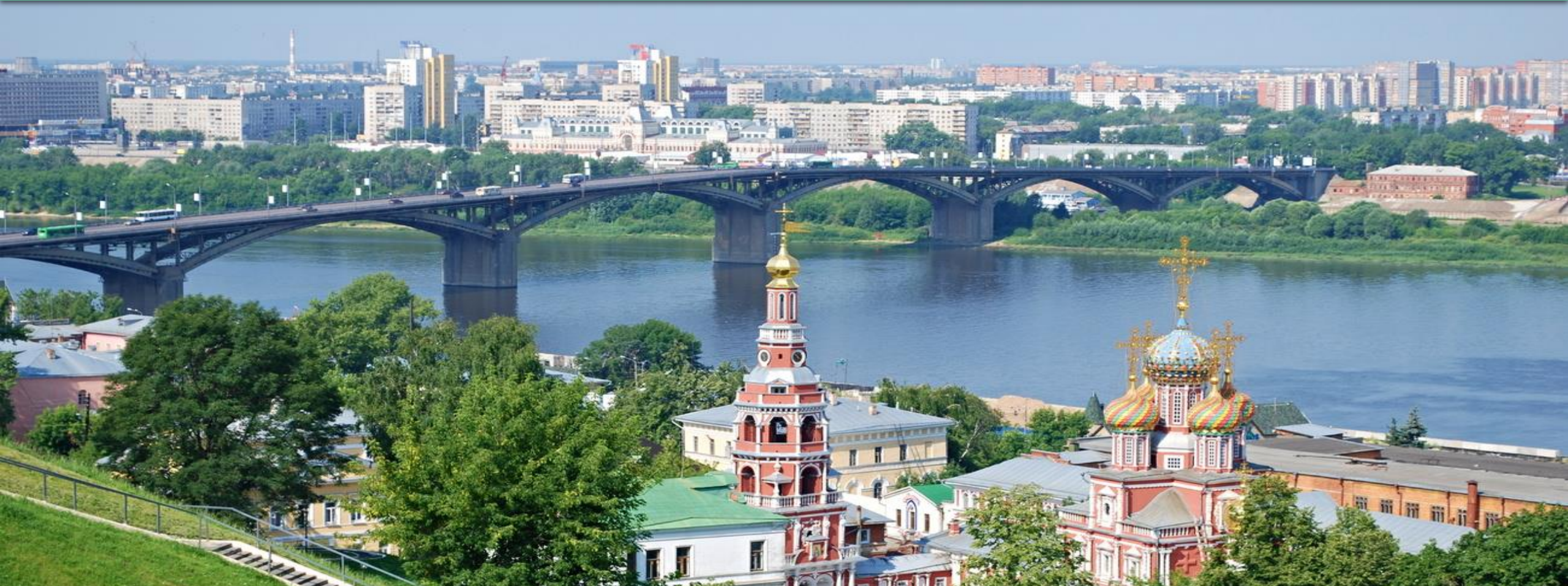
С начала открытия нового помещения ТИЦ посетили более 1300 посетителей, организовано 4 выставки, проведено 3 мастер-класса, проведены 15 круглых столов с нижегородскими и российскими предпринимателями.

Организован доступ посетителям с ограниченными физическими возможностями.

Сотрудники ТИЦ активно принимают участие в организации фестиваля "Секреты мастеров«.

В фестивале принимают участие свыше 200 мастеров-ремесленников и представителей предприятий народных художественных промыслов более чем из 17 регионов России и иностранных государств, таких как: Беларусь, Абхазия, Корея, Китай, Сербия, Германия, Венгрия. Мероприятие ежегодно посещает более 19 тыс. чел. (в 2019 г. 64 тыс. посетителей).

Заявка на Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»



Номинация

«Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Сфера: «Управление муниципальными финансами»

г. Нижний Новгород

Направление: управление муниципальным долгом

Проект «Оптимизация расходов на обслуживание рыночных заимствований»

ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ

По итогам 2020 года:

- ❑ объем муниципального долга города Нижнего Новгорода составил 12,7 млрд. руб. (80,2% от собственных доходов), в т.ч. рыночные заимствования -12,2 млрд. руб.
- ❑ расходы на обслуживание муниципального долга города Нижнего Новгорода - 734,6 млн. руб. (2,8% от расходов за исключением субвенций), в т.ч. 733,1 млн. руб. на обслуживание рыночных заимствований
- ❑ средневзвешенная ставка по кредитам коммерческих банков 5,25% годовых (ставка ЦБ РФ - 4,25%)

МЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ

- ❑ мониторинг состояния финансового рынка на постоянной основе
- ❑ поддержание кредитного рейтинга города Нижнего Новгорода и муниципальных облигаций города на уровне не ниже A-(RU) (АКРА)
- ❑ привлечение кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий, позволяющих оперативно управлять муниципальным долгом при минимизации риска рефинансирования
- ❑ использование временно свободных средств муниципальных учреждений
- ❑ замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами со ставкой 0,1 % годовых

РЕЗУЛЬТАТ ПРАКТИКИ

По итогам 2021 года:

- ❑ объем муниципального долга составил 13,3 млрд. руб. (72,3% от собственных доходов), в т.ч. рыночные заимствования -7,7 млрд. руб.
- ❑ расходы на обслуживание муниципального долга сократились на 13% и составили 639,9 млн. руб. (1,9% от расходов за исключением субвенций), в т.ч. 637,8 млн. руб. на обслуживание рыночных заимствований
- ❑ средневзвешенная ставка по кредитам коммерческих банков в 1,5 раза ниже ставки ЦБ РФ (5,86% ↔ 8.50%)
- ❑ АО АКРА подтвердило кредитный рейтинг города на уровне A-(RU)

Направление: управление муниципальным долгом

Показатели реализации проекта «Оптимизация расходов на обслуживание рыночных заимствований»

Снижение ставки на обслуживание коммерческого долга

Долговые обязательства	01.01.2021				01.01.2022			
	млн. руб.	средневзвешенная ставка, % годовых	ключевая ставка ЦБ РФ, % годовых	расходы на обслуживание, млн. руб.	млн. руб.	средневзвешенная ставка, % годовых	ключевая ставка ЦБ РФ, % годовых	расходы на обслуживание, млн. руб.
Муниципальные ценные бумаги	5 000,0	8,1		733,08	2 500,00	8,1		637,78
Кредиты кредитных организаций	7 200,00	5,25	4,25		5 200,00	5,86	8,5	
Бюджетные кредиты	496	0,1		1,49	5 589,30	0,1		2,17
ВСЕГО	12 696,0	6,17		734,57	13 289,30	3,86		639,95

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ

Показатель	2020 год	2021 год
Соотношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (норматив $\leq 10\%$), %	2,6	1,8
Соотношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (норматив $\leq 100\%$; дополнительное ограничение, установленное муниципальным правовым актом, $\leq 85\%$), %	80,2	72,3
Удельный вес объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (норматив $\leq 15\%$; дополнительное ограничение, установленное муниципальным правовым актом, $\leq 8\%$), %	2,8	1,9

Направление: финансовое планирование, учет и отчетность

Проект «Централизация бухгалтерского учета муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода на основе «облачной» технологии»

Предпосылки перехода на «облачную» технологию

До 2020 года в муниципальных учреждениях города Нижнего Новгорода (более 600 учреждений) ведение бухгалтерского учета осуществлялось в локальных базах с применением 5 вариантов «коробочных» программных продуктов разных производителей, которые управлялись индивидуально каждым муниципальным учреждением.

Отсутствовали:

- ☐ Единая унифицированная учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета.
- ☐ Единая методология ведения учета и составления отчетности.
- ☐ Единые стандарты учетных процедур от создания первичного документа до формирования отчетности.
- ☐ Прозрачность бухгалтерского учета.
- ☐ Возможность использования локальной базы данных, унифицированных требований к программному обеспечению, серверным мощностям.
- ☐ Оперативный централизованный переход на обновляемые требования учета и формирования отчетности.

Направление: финансовое планирование, учет и отчетность

Проект «Централизация бухгалтерского учета муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода на основе «облачной» технологии»

Меры реализации проекта

Программное обеспечение:

- ❑ Впервые в Российской Федерации для ведения бух. учета «облако» развернуто с применением российского ПО:
 - ОС Astra Linux;
 - ПК «Средства виртуализации «БРЕСТ»;
 - СУБД PostgreSQL;
 - 1С:Фреш.
- ❑ Муниципальные учреждения Нижнего Новгорода без потери данных переведены в «облако».

Бухгалтерское обслуживание:

- ❑ Осуществлялся перевод учреждений на бухгалтерское обслуживание в специализированное МБУ «МЦБ МУГ»
- ❑ Утверждена единая учетная политика.

> 600 учреждений города, из них:

на **01.01.2020**

на **01.01.2022**

Используют современное российское ПО
для ведения бух. учета:

0

100%

На обслуживании в МБУ «МЦБ МУГ»:

47%

71%

Ведут бух. учет самостоятельно:

53%

29%

Направление: финансовое планирование, учет и отчетность

Проект «Централизация бухгалтерского учета муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода на основе «облачной» технологии»

Результат практики (эффект)

Внедрение во всех муниципальных учреждениях Нижнего Новгорода российского ПО на основе облачной технологии (ОС Astra Linux, ПК «Средства виртуализации «БРЕСТ», СУБД PostgreSQL, «1С:Фреш») при централизации бухгалтерского учета позволило достичь следующих результатов:

- ❑ Отсутствие рисков международных санкций при работе, настройке, обновлении ПО.
- ❑ Сокращение расходов на содержание серверов и поддержку ПО составляет 100 млн. руб. ежегодно.
- ❑ Обеспечена прозрачность ведения бухгалтерского учета, утверждена единая учетная политика.
- ❑ Переход на новое ПО, в т.ч. на обслуживание в специализированное МБУ «МЦБ МУГ» (переведены 71% муниципальных учреждений), осуществлен без дополнительных административно-хозяйственных расходов на оборудование рабочих мест, переезды, ремонты и т.д.
- ❑ Для анализа «больших данных в облаке» по всем учреждениям Нижнего Новгорода и принятия управленческих решений развернут «Аналитический портал».
- ❑ Количество работников в МБУ «МЦБ МУГ» оптимизировано до уровня: 1 работник - 1 обслуживаемое учреждение.

Направление: управление бюджетными доходами и расходами

Проект «План мероприятий по увеличению доходов и повышению эффективности расходов бюджета города Нижнего Новгорода»

Предпосылки:

Рост расходов бюджета города Нижнего Новгорода:

- ❑ 2019 год – 34 011,4 млн рублей
 - ❑ 2020 год – 38 135,7 млн рублей
 - ❑ 2021 год – 45 602,2 млн рублей
- Средний темп роста – 115,7%

Мероприятия по направлениям (56 мероприятий):

- ❑ **Увеличение налоговых доходов** (земельный налог, налог на имущество, НДФЛ)
- ❑ **Увеличение неналоговых доходов** (развитие МЧП, мобилизация работы по заключению договоров на размещение НТО, проведение комиссий по обеспечению полноты поступления неналоговых доходов, взыскание неосновательного обогащения за использование земельных участков, реализация неиспользуемых земельных участков, реализация/передача в аренду муниципального имущества)
- ❑ **Оптимизация расходов** (управление экономией, сложившейся в результате закупок, централизация бух.учета муниципальных учреждений, проведение энергоэффективных мероприятий по муниципальным учреждениям)
- ❑ **Погашение кредиторской задолженности** (мониторинг и анализ кредиторской задолженности учреждений)
- ❑ **Управление муниципальным долгом** (привлечение кредитных ресурсов, использование временно свободных средств муниципальных учреждений, замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами)
- ❑ **Повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий** (реализация планов по повышению доходов и оптимизации расходов по каждому предприятию)

Решение

Поручением главы города утвержден План мероприятий по увеличению доходов и повышению эффективности расходов бюджета

Преимущества поручения

- ❑ скорость принятия решений (включение новых мероприятий, изменение, отмена и т.д.)
- ❑ вариативность принятия решений (возможно корректировать план поручениями, протоколами и т.д.)

Направление: управление бюджетными доходами и расходами

Проект «План мероприятий по увеличению доходов и повышению эффективности расходов бюджета города Нижнего Новгорода»

Схема организации работы



Направление: управление бюджетными доходами и расходами

Проект «План мероприятий по увеличению доходов и повышению эффективности расходов бюджета города Нижнего Новгорода»

Эффект от реализации мероприятий Плана за 2021 год составил более 1,7 млрд. руб.

Мероприятия по увеличению налоговых доходов бюджета (эффект - 192 млн. руб.)

- ☐ Взыскание задолженности по уплате земельного налога
- ☐ Увеличение количества объектов капитального строительства и земельных участков, облагаемых налогом

Мероприятия по увеличению неналоговых доходов бюджета (эффект - 507 млн. руб.)

- ☐ Работа с должниками
- ☐ Продажа земельных участков и муниципального имущества
- ☐ Сдача в аренду объектов МНФ
- ☐ Размещение нестационарных торговых объектов
- ☐ Контроль за соответствием фактически установленных рекламных конструкций утвержденной схеме рекламных конструкций

Мероприятия по оптимизации расходов бюджета (эффект - 1050 млн. руб.)

- ☐ Экономия в результате проведения процедур закупок
- ☐ Централизация бухгалтерского учета муниципальных учреждений, реализация плана энергоэффективных мероприятий по муниципальным учреждениям социальной сферы, постановка на государственный кадастровый учет бесхозяйного недвижимого имущества, оптимизация расходов за счет оптимизации численности сотрудников администрации города и численности административно-управленческого персонала.

Мероприятия по управлению муниципальным долгом (эффект – 307 млн руб.)

- ☐ В 2021 году получены два бюджетных кредита из областного бюджета: первый - для погашения долговых обязательств в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 5,09 млрд. руб. (сроком погашения – сентябрь 2026 г., с процентной ставкой 0,1% годовых), второй - на частичное покрытие дефицита бюджета города Нижнего Новгорода в сумме 100,0 млн. руб. (сроком на 4 года, с процентной ставкой 0,1 % годовых).
- ☐ В целях замещения долговых обязательств перед коммерческими банками открыто 15 новых кредитных линий в объеме 8,6 млрд. руб. со сроком окончания 2022 год. Средняя ставка по кредитам коммерческих банков составила 5,86% при ключевой ставке Центробанка 8,5%.