

ПРОТОКОЛ

публичного обсуждения результатов правоприменительной практики территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – участников реализации приоритетной программы в Нижегородской области

г. Нижний Новгород

от 30 ноября 2017 г. № АМ-ПЗ6-173пр

Присутствовали:

Министр Российской Федерации	-	М.А.Абызов
временно исполняющий обязанности Губернатора Нижегородской области	-	Г.С.Никитин
руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору	-	С.А.Данкверт
заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	-	Б.П.Кузькин
руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	-	А.Г.Сидоров
представители Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Росприроднадзора по Нижегородской области, органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области, общественных организаций, предприятий и учреждений Нижегородской области	-	А.К.Абрамов, О.В.Абукин, Н.В.Башева, С.В.Беляев, С.В.Бочаров, С.Н.Бричук, С.В.Воронцов, А.Н.Гнеушев, Х.М.Гузаиров, К.А.Давыдов, А.Г.Емельянов, В.И.Еремин, А.Е.Еремина, В.И.Еремина, Е.А.Жукова, Т.Н.Запорожец, В.В.Иванов, И.И.Ивашин, А.В.Игонькин, С.А.Кададов, А.Т.Караханов, Л.Н.Климова, О.Н.Княгинина, М.В.Комаров, И.В.Котелевская, М.Ю.Кочеткова, О.В.Кручинин, Н.С.Кучеренко, А.К.Леушкин, Ю.В.Лушников, Е.Б.Люлин, А.А.Макурин,

Н.И.Машкова, А.И.Мерзлов,
 Н.Н.Мочалина, А.М.Мурзин,
 А.В.Осипов, Н.И.Павлова,
 А.Н.Палькин, Ю.А.Петров,
 Б.И.Пирумов, Е.Н.Полазнава,
 В.Е.Пономарев, А.В.Попереченко,
 А.Ю.Попова, Н.А.Преподобная,
 А.В.Пухов, С.В.Рябых, И.А.Сербул,
 В.С.Слободянюк, Е.С.Соловьева,
 П.М.Солодкий, А.А.Спиридонов,
 В.А.Трусов, А.Е.Ужнев,
 А.Н.Федонин, Н.Н.Хабилов,
 А.А.Шиканов, Г.С.Широких,
 Е.Д.Шумиловская, С.В.Щукин

О результатах правоприменительной практики территориальных органов
 федеральных органов исполнительной власти – участников реализации
 приоритетной программы в Нижегородской области

(М.А.Абызов, Г.С.Никитин, Б.П.Кузькин, Н.С.Кучеренко, С.А.Данкверт,
 И.И.Ивашин, А.Г.Сидоров, О.В.Кручинин, П.М.Солодкий, Д.Г.Краснов,
 И.Л.Гордеев, В.В.Шайкин, К.А.Романова, Г.А.Шишкин, Т.В.Лобова,
 А.В.Попереченко, Н.И.Квасникова, А.В.Пухов, Н.А.Мажейко, И.М.Афонин)

1. Принять к сведению доклады Министра Российской Федерации М.А.Абызова, временно исполняющего обязанности Губернатора Нижегородской области Г.С.Никитина, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Б.П.Кузькина, начальника Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области Н.С.Кучеренко, руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А.Данкверта, руководителя Управления Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл И.И.Ивашина, руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования А.Г.Сидорова, начальника Департамента Росприроднадзора по Приволжскому Федеральному округу О.В.Кручинина, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П.М.Солодкого, заместителя начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства - начальника управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генпрокуратуры Российской Федерации А.В.Пухова.

2. Одобрить в целом работу, проведенную Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области, Управлением Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл, Департаментом

Росприроднадзора по Приволжскому Федеральному округу по осуществлению государственного надзора.

3. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Нижегородской области (Н.С.Кучеренко) совместно с территориальным органом Росздравнадзора по Нижегородской области (С.В.Щукиным) провести публичные обсуждения с участием учреждений здравоохранения по профилактике нарушений обязательных требований в целях информирования о часто встречающихся нарушениях и по вопросам соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов.

Срок - до 15 февраля 2018 г.

4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации (А.Г.Силуанову) рассмотреть возможность изменения бюджетного законодательства в части исключения административных штрафов по результатам контрольно-надзорной деятельности из доходных статей бюджета.

Срок - до 1 февраля 2018 г.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации (М.С.Орешкину):

5.1. осуществлять мониторинг и обобщение лучших практик применения предупреждений вместо административных штрафов при первоначальном нарушении обязательных требований;

Срок - постоянно

5.2. по результатам обобщения лучших практик применения предупреждений (пункт 5.1. настоящего протокола) совместно с Правительством Нижегородской области (Г.С.Никитиным) разработать и согласовать с Генеральной прокуратурой Российской Федерации проект методических рекомендаций применения предупреждений вместо административных штрафов при первоначальном нарушении обязательных требований при осуществлении регионального и муниципального контроля.

Проект методических рекомендаций по итогам согласования с Генеральной прокуратурой Российской Федерации вынести на рассмотрение проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" для утверждения.

Срок - до 1 марта 2018 г.

5.3. провести анализ практики осуществления муниципального контроля, готовности перехода муниципальных контрольных органов на новые технологии работы и на основе этого совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации подготовить стандарт осуществления муниципального контроля и взаимодействия с федеральными и региональными контрольно-надзорными органами.

Утвердить стандарт на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

Срок – до 1 июня 2018 г.

5.4. провести анализ применения переходного периода при принятии проектов нормативных правовых актов, которые носят фискальный или затратный характер.

Срок - до 1 февраля 2018 г.

6. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации (А.В.Коновалову) совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации (М.С.Орешкиным), Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации (К.Ю.Носковым) и Уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титовым подготовить и направить Министру Российской Федерации М.А.Абызову обзор судебной практики по обжалованию дел по административным правонарушениям в рамках контрольно-надзорной деятельности, в том числе в разрезе федеральных и региональных контрольно-надзорных органов.

7. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (С.Е.Донскому), Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (А.Г.Сидорову), Министерству транспорта Российской Федерации (М.Ю.Соколову) подготовить и направить Министру Российской Федерации М.А.Абызову предложения по устранению противоречий между разрешительными процедурами Министерства транспорта Российской Федерации и обязательными требованиями в сфере природопользования (в части с эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры в пойме рек).

Срок - до 1 февраля 2018 года.

8. Рекомендовать Правительству Нижегородской области (Г.С.Никитину):

8.1. изучить для использования в работе опыт внедрения электронной ветеринарной сертификации государственной ветеринарной службы Челябинской области;

8.2. подготовить предложения по внесению изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях в части замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8.3. рассмотреть предложения Ассоциации нижегородских предпринимателей в области обращения с отходами об улучшении экологической ситуации в Нижегородской области;

8.4. проанализировать ситуацию с задержкой реализации инвестиционного проекта по строительству группой компаний "Альянс Клиник" кардиоклиник в г. Павлово и г. Арзамас. В случае необходимости принять меры по ее разрешению.

Срок - до 20 февраля 2018 г.

9. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П.М.Солодкому:

9.1. направить в адрес временно исполняющего обязанности Губернатора Нижегородской области Г.С.Никитина:

9.1.1. информацию по жалобам представителей предпринимательского сообщества об отказе в электронном приеме деклараций по налогу на добавленную стоимость;

9.1.2. предложения Ассоциации нижегородских предпринимателей в области обращения с отходами об улучшении экологической ситуации в Нижегородской области;

9.2. направить в адрес Министра Российской Федерации М.А.Абызова информацию Ассоциации нижегородских предпринимателей в области обращения с отходами о проблемах получения лицензии Росприроднадзора.

Срок - до 30 января 2018 г.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, изучить разработанные в соответствии с пунктами 5.2 и 5.3 настоящего протокола методические рекомендации и стандарт с целью применения их в контрольной деятельности.

Министр
Российской Федерации



М.А.Абызов