



НИЖЕГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

«Концепция профориентационного обучения.
Офсетный контракт как перспективный механизм
муниципально-частного партнерства»

Номинация : «Муниципальная экономическая политика и управление
муниципальными финансами»

Сфера: «Муниципальная экономическая политика»





ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
Г. ДЗЕРЖИНСК

ДЗЕРЖИНСК - ЦЕНТР ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРАНЫ

>250

крупных и средних предприятий

Структура промышленности



65,8%

химия и
пластмассы



11,9%

изделия
металлические



5,2%

машины и
оборудование



17,1%

прочее

ОЭЗ ППТ «КУЛИБИН»

↗ 724,7 га
площадь территории

25 резидентов

59 млрд руб.
общий объем инвестиций

7 000 рабочих мест



ЭКОТЕХНОПАРК

7 резидентов

3 млрд руб.
общий объем инвестиций
по проектам

1 500 рабочих мест

1 млрд руб.
налоговых поступлений
в бюджеты всех уровней
к 2030 году

↗ 17,0 га
площадь территории





ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
Г. ДЗЕРЖИНСК

«ДЗЕРЖИНСК-100»

программа подготовки
к 100-летию со дня
основания г. Дзержинска

₽ 72,6 млрд руб.

общая стоимость проекта
по состоянию на 01.01.2024

до 2030 года

срок реализации проекта

Проект охватывает все сферы жизнедеятельности
города и его развития





КОНЦЕПЦИЯ ПРОФОРИЕНТАЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Структура взаимодействия



КОНЦЕПЦИЯ ПРОФОРИЕНТАЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Федеральный проект «Профессионалитет» национального проекта
«Образование»





РЕЗУЛЬТАТЫ КОНЦЕПЦИИ

по состоянию на 01.01.2024

➤ **2 473** выпускника **ВПО**
трудоустроено

➤ **1 455** выпускника **СПО**
трудоустроено

~**100** тыс. чел.

ежегодно принимают участие в мероприятиях
профориентационной направленности

➤ **4 594** сертификата и удостоверения
об обучении и повышении
квалификации выдано



«Профминимум»

В **2023** году **17** предприятий городского округа совместно с департаментом образования администрации города Дзержинска стали участниками программы по внедрению Единой модели профессиональной ориентации «Профминимум»,
1 452 учащихся из **24** школы города приняли участие в мероприятиях

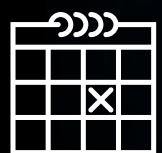


3 кластера

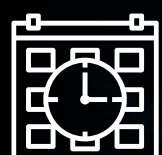
- Создано **3** кластера «Химический потенциал», «Педагогика» и «Машиностроение с охватом обучающихся на **1** этапе **775** человек
- Старт обучения - **1 сентября 2024 года**
- Сформировано **12** направлений обучения под потребности предприятий реального сектора экономики
- Средства гранта - **260,5 млн руб.**, софинансирование от организаций и средства из областного бюджета - **144 млн руб.**



ЗАКЛЮЧЕН ПЕРВЫЙ ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ НЕ ТОЛЬКО В ДЗЕРЖИНСКЕ, НО И В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ



20 НОЯБРЯ 2023 г.
заключен офсетный контракт по
озеленению территории города



10 лет
срок контракта



ЦЕЛЬ

- развитие инвестиционной деятельности, поступление денежных средств в местный бюджет за счет увеличения налогооблагаемой базы

- реновация производства

- наращивание масштабов импортозамещения

- создание новых рабочих мест

- гарантированная поставка товаров, услуг от местного производителя для муниципальных и региональных нужд

- быстрая обратная связь с поставщиком

- снижение затрат на логистику товаров



ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ

Потребность в озеленении

 16,4%

Доля г. Дзержинск от потребности в озеленении Нижегородской области

282,7 тыс. шт.
ежегодная потребность
в озеленении

➤ **281,6** тыс. шт.
потребность в
однолетних цветах

➤ **1,1** тыс. шт.
потребность в деревьях,
кустарниках

Преимущества офсетного контракта

- бесперебойное обеспечение Дзержинска необходимым посадочным материалом
- оперативное восстановление посадок, пострадавших от погодных условий
- расширение ассортимента зеленых насаждений

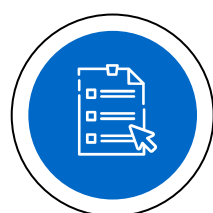
ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ

План работы по объекту закупки



ОПРЕДЕЛЕНА

необходимые
и достаточные условия
перед проведением
процедуры по
определению исполнителя
услуг



СОСТАВЛЕНО

техническое задание,
в котором определены
услуги в рамках
реализуемой закупки



СГЕНЕРИРОВАН

перечень минимальных
объемов услуг,
возможность оказания
которых должна быть
обеспечена с
использованием
создаваемого,
реконструируемого
имущества



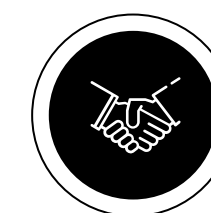
ПРОИЗВЕДЕН

расчет начальной
(максимальной) цены
контракта



СГЕНЕРИРОВАНО

извещение о закупке.
Размещено на
электронной торговой
площадке Газпромбанка
www.etpgpb.ru



ЗАКЛЮЧЕН

контракт с единственным
участником электронного
конкурса – ООО «ЭПОХА
ВОЗРОЖДЕНИЯ»



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
Г. ДЗЕРЖИНСК

ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ

Модернизация существующего
тепличного комбината

в г. Дзержинск

(выращивание 122 видов рассады
сеянцев, саженцев деревьев
и кустарников)

₽ **>100** млн руб.
инвестиционные вложения

май **2025** года

завершение инвестиционного цикла



В период действия контракта к нему могут
присоединиться и другие муниципальные образования,
имеющие потребность в аналогичных услугах

ФЕВРАЛЬ 2024 ГОДА



Подрядчик

Начал подготовку к посадочному
сезону для исполнения услуг по
озеленению города



Заказчик

МБУ «Город» утвердил перечень рассады
цветов, сеянцев, саженцев деревьев,
кустарников на поставку в текущем году



НИЖЕГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

«Модельное бюджетирование полного цикла
на местном уровне»

Номинация : «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Сфера: «Управление муниципальными финансами»

- 01** «Модельные доходы
муниципального образования»
- 02** «Модельный муниципальный долг»
- 03** «Модельные расходы
муниципального образования»



ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ



С 2019 года на территории Нижегородской области реализуется **Методика расчета модельных расходов*** муниципальных образований. Причиной разработки Методики являлась существенная дифференциация бюджетной обеспеченности муниципальных образований

МНОЖЕСТВО МЕТОДИК У АДМИНИСТРАТОРОВ ДОХОДОВ

Множество методик, которые администраторы доходов утверждают в соответствии со ст.160.1 БК РФ приводит к:

- отсутствию унифицированного расчёта поступлений в местные бюджеты
- невозможности автоматизации процесса расчета поступлений в местные бюджеты
- риску роста просроченной кредиторской задолженности из-за отсутствия сценарного подхода к расчетам



Федеральная налоговая служба



Росприроднадзор



Федеральное казначейство



Министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области

И другие...

ЕДИНАЯ МЕТОДОЛОГИЯ У ФИНАНСОВОГО ОРГАНА

Все расчеты поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет г. Дзержинска собраны **в одной Методике**

В расчетах применяется **сценарный подход** (от негативного к позитивному), который позволяет своевременно принимать решения по вопросам финансирования расходных обязательств города



* утверждена Законом Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области»



АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ ПРАКТИКИ



1

Разработка Методики расчета модельных доходов в г. Дзержинске

использование Методики финансовым органом и местными администраторами доходов



Расчет базового, негативного, позитивного и оптимального сценариев поступления доходов в бюджет г. Дзержинска посредством excel



2

Настройка АРМ для расчета сценариев

расчет позитивного и негативного сценариев с использованием критериев развития и риска в программном комплексе «АЦК-Планирование»



Расчет оптимального сценария поступления доходов в информационной системе



3

Файловая загрузка отчетных форм

форма 1-Патент; форма 5-МН; форма 5-ЕСХН; форма 5-УСН; форма 7-НДФЛ; «Сведения о поступивших от юридических лиц платежах»



Автоматизация расчета налоговых и неналоговых доходов



4

Обучение финансовых органов

передача наработанной методологии финансовым органам области при поддержке МинФина области



Анализ динамики налоговых и неналоговых поступлений в разрезе каждого вида дохода



5

Расчет финансовой помощи местным бюджетам

с участием Модельных доходов



Модельный подход полного цикла к расчету финансовой помощи



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
Г. ДЗЕРЖИНСК

Модельные доходы муниципального образования

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ

БЫСТРО



с 60 до 2-х дней

Сократился расчет прогноза доходов

ТОЧНО

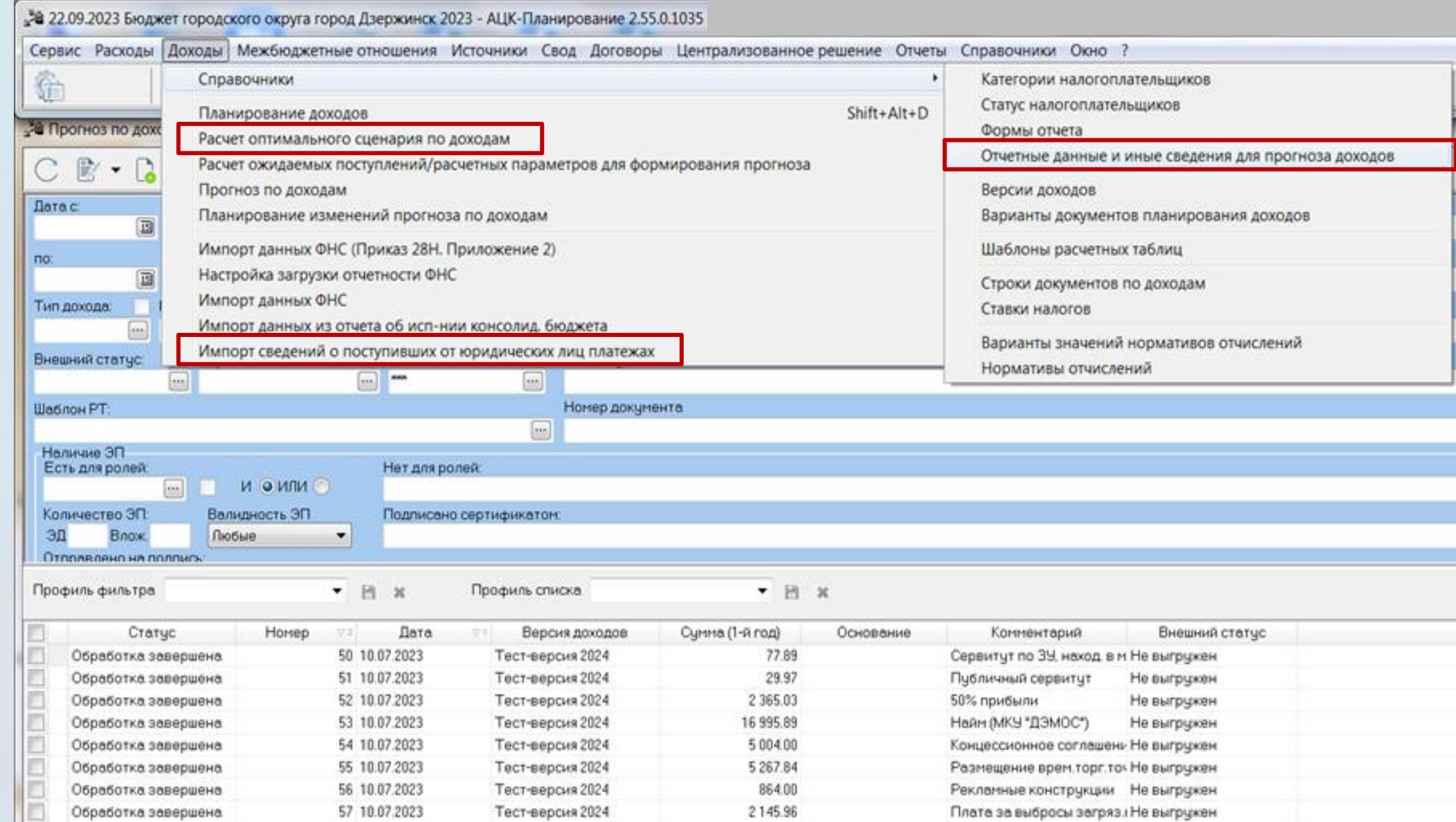


- Отсутствует просроченная кредиторская задолженность
- Снижена долговая нагрузка на местный бюджет

АВТОМАТИЗИРОВАННО



Методика **полностью автоматизирована** за счет унифицированных формул расчета поступлений доходов в местный бюджет



за счет стандартизации процесса существует возможность усовершенствовать расчет дотаций местным бюджетам

РЕСУРСЫ ПРАКТИКИ



ТРУДОВЫЕ

Время сотрудников департамента финансов на разработку Методики расчета модельных доходов



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ

По итогам регионального отбора идей в рамках конкурса «Сильные идеи для нового времени» Губернатор Нижегородской области Глеб Сергеевич Никитин поддержал проект по внедрению модельных доходов



ФИНАНСОВЫЕ

7,0 млн руб.- стоимость автоматизации расчета модельных доходов за счет средств областного бюджета



Модельный муниципальный долг

ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ

с 53,5 до 1 403,5 млн руб.

Увеличился муниципальный долг
за период с 2006 по 2019 гг.



Поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации от 01.01.2020 (ст.107 и ст.107.1) ужесточили ограничения в части **уровня муниципального долга**, а также расходов на его погашение и обслуживание



Модельный муниципальный долг

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ ПРАКТИКИ

НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ДЕЙСТВИЯ

- Разработка Методики расчета модельного муниципального долга со сценарным подходом к уровню долга и расходам на его погашение и обслуживание
- Утверждение Методики расчета модельного муниципального долга приказом департамента финансов
- Разработка автоматизированного рабочего места по применению Методики расчета модельного муниципального долга
- Тестирование автоматизированного рабочего места, созданного в Excel
- Доработка автоматизированного рабочего места в Excel
- Применение автоматизированного рабочего места по расчету модельного муниципального долга при формировании городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период
- Выстраивание долговой политики, направленной на планомерный переход г.Дзержинска в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости
- Переход г. Дзержинска в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в 2025 году по отчетным данным за 2023 год и плановым значениям на 2024 год
- Использование автоматизированного рабочего места по расчету модельного муниципального долга с целью контроля за ограничениями по уровню муниципального долга, а также за расходами на его погашение и обслуживание, и недопущения их ухудшения



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ДЗЕРЖИНСКА

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

П Р И К А З

от 09.07.2020

№ 34/0

Об утверждении методики расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период

В целях формирования экономически обоснованного уровня муниципального долга в соответствии со статьями 107, 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации», постановлением Правительства Нижегородской области от 07.07.2020 № 560 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период.
2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор департамента финансов

С.В.Федоров



Модельный муниципальный долг

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАКТИКИ

БЫЛО

(факт 2020 года)

1 403,5 млн руб.

Объем муниципального долга

83,8%

Доля долга к собственным
налоговым и неналоговым
доходам

57,9 млн руб.

Расходы на обслуживание
муниципального долга

СТАЛО

(факт 2023 года)

1 223,5 млн руб.

Объем муниципального долга

41,8%

Доля долга к собственным
налоговым и неналоговым
доходам

1,6 млн руб.

Расходы на обслуживание
муниципального долга

ЭФФЕКТЫ



СЦЕНАРНЫЙ ПОДХОД

Методика расчёта включает сценарный подход к определению объёма муниципального долга и затрат на его погашение и обслуживание, автоматизированный в Excel.

В соответствии с расчётами используется оптимальный сценарий для постепенного погашения долга

Для автоматизации процесса были задействованы **только трудовые ресурсы**



ДОЛГОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ

Исключен риск перехода г. Дзержинска в группу заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости

На основе Методики проведена долговая политика, позволяющая перейти г. Дзержинску в 2025 году в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости по отчетным данным за 2023 год и плановым значениям на 2024 год



ЭКОНОМИЯ

Долговая политика направлена на сокращение уровня муниципального долга за счет погашения кредитов от кредитных организаций, что позволяет снижать стоимость обслуживания муниципального долга и направлять экономию на социально значимые расходы



Модельные расходы муниципального образования

ЦЕЛЬ

Формирование городского бюджета на основе ежегодной оценки стоимости полномочий муниципалитета

ПРЕДПОСЫЛКИ



Расчет финансовым органом субъекта РФ **модельных расходов** муниципальных образований **исходя из фактических расходов** отчетного периода



Отсутствие функциональных возможностей, позволяющих **провести оценку стоимости полномочий муниципального образования** (потребность средств) в цифровом формате



Отсутствие у финансового органа субъекта РФ **анализа реальной стоимости однотипных** услуг в разрезе муниципальных образований



Отсутствие у финансового органа субъекта **механизма выравнивания стоимости однотипных** услуг в разрезе муниципальных образований



АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ ПРАКТИКИ

НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ДЕЙСТВИЯ

- Разработка форм расчетов бюджетных ассигнований, предусматривающих оценку стоимости полномочий
- Утверждение форм расчетов бюджетных ассигнований приказом департамента финансов администрации г. Дзержинска
- Составление главными распорядителями бюджетных средств расчетов бюджетных ассигнований по утвержденной форме с указанием оценки стоимости полномочий муниципального образования
- Направление главными распорядителями бюджетных средств оценки стоимости полномочий муниципального образования в департамент финансов администрации г. Дзержинска при формировании городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период
- Формирование главными распорядителями бюджетных средств заявок в программном комплексе «АЦК-Планирование» по оценке стоимости полномочий муниципального образования
- Проведение департаментом финансов администрации г. Дзержинска анализа предоставленных расчетов бюджетных ассигнований и приоритезации расходных обязательств. Доведение до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов бюджетных ассигнований
- Направление главными распорядителями бюджетных средств расчетов бюджетных ассигнований по доведенным предельным объемам бюджетных ассигнований в департамент финансов администрации г. Дзержинска при формировании городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период
- Формирование главными распорядителями бюджетных средств заявок в программном комплексе «АЦК-Планирование» по объему бюджетных ассигнований в соответствии с доведенными предельными объемами



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ДЗЕРЖИНСКА

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

П Р И К А З

31.07.2023

№ 460/г

Об утверждении форм расчетов бюджетных ассигнований

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ и в целях формирования (внесения изменений) городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период **приказываю:**

1. Утвердить:
 - 1.1. Информацию по закупкам согласно приложению 1.
 - 1.2. Расчеты бюджетных средств согласно приложению 2.
 - 1.3. Расчеты по внебюджетной деятельности согласно приложению 3.
2. Признать утратившим силу приказ департамента финансов администрации города Дзержинска от 27.10.2022 № 87 о/д (с изменениями).
3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.
4. Управлению планирования расходов и формирования свода городского бюджета (Пензина Е.Е.) обеспечить доведение данного приказа до субъектов бюджетного планирования городского бюджета.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор департамента финансов

С.В.Федоров



Модельные расходы муниципального образования

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ

АВТОМАТИЗИРОВАННО

В программном комплексе «АЦК-Планирование» сводится оценка стоимости полномочий муниципального образования по структурным подразделениям администрации



По результатам анализа потребностей в разрезе стоимости услуг определяются приоритеты расходных обязательств на основе прогноза доходов, также учитываются ограничения по уровню муниципального долга. Таким образом, обеспечивается сбалансированное финансирование всех услуг и выполнение «Майских указов» Президента РФ

513,5 млн руб.

10,2% от доходов
бюджета*

перераспределены на приоритетные
статьи расходов в 2023 г.

* без учета целевых трансфертов



Силуанов Антон Германович

О фронтальном сокращении расходов на 10%

”

Деньги где-то не используются, не заключаются контракты. Поэтому их надо перераспределять на новые задачи, которые стоят. Не просто внутри ведомств, а забирать и на нужды правительства использовать. Есть возможности для изыскания источников и в текущем году.

У нас очень много таких трат, которые сто лет не пересматривались. Понимаете, они уже сидят у нас в голове, как будто это незыблемо. Ничего сейчас незыблемого нет, все это надо заново сейчас пересмотреть, это большой ресурс.

”