

Оценка состояния конкурентной среды и существующей проблематики общественными организациями, представляющими интересы бизнеса, а также комментарии органов исполнительной власти Нижегородской области

По результатам работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности организациями, представляющими интересы бизнеса, были выделены следующие административные барьеры, препятствующие развитию предпринимательства.

**НИЖЕГОРОДСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МАЛОГО И
СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ОПОРА РОССИИ»**

Исходя из поступивших обращений за 2021 год в адрес Нижегородского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ» необходимо выделить ситуацию на нескольких рынках, которые входят в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Нижегородской области.

Так, на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами на сегодняшний день малые аптечные предприятия Нижегородской области находятся на грани закрытия ввиду нескольких причин. Конкуренция в ценовой политике с федеральными аптечными сетями неравна ввиду того, что они имеют преимущество ввиду больших скидок от производителей лекарственных препаратов. Более того, малые аптечные предприятия располагают свои точки в малонаселенных территориях (села, поселки, отдаленные части городов). Данные места торговли не интересны федеральным аптечным сетям и малые предприятия несут социальную функцию, обеспечивая жителей Нижегородской области лекарственными препаратами. Дополнительно отмечаем, что была введена обязательная маркировка лекарственных препаратов, что значительно увеличило финансовую нагрузку на каждую точку продажи (покупка оборудования и программного обеспечения, обучение персонала). Принимая во внимание вышеизложенную ситуацию, отмена ЕНВД и введение УСН стало критичным для данной формы бизнеса в Нижегородской области в 2021 году. В середине 2021 года произошел **пересмотр предельных надбавок на ЖНВЛП** в сторону уменьшения по новой методике. При взаимодействии с Региональной службой по тарифам Нижегородской области рассматривался вопрос о корректировке значений. Однако, несмотря на представленные данные малыми аптечными предприятиями, их доля в объеме информации, представленной федеральными сетями, мала. Таким образом, удалось скорректировать лишь незначительно уменьшение предельных надбавок на ЖНВЛП, что становится критичным для многих малых предприятий аптечного рынка Нижегородской области.

Дополнительно хотелось бы отметить рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Ввиду сложной экономической ситуации, вызванной

распространением новой коронавирусной инфекцией, ситуация в целом на рынке способствует снижению предпринимательской активности. Это связано и с меньшим пассажиропотоком в периоды ограничений, а также с дополнительными обязанностями субъектов малого и среднего предпринимательства по соблюдению масочного режима на территории Нижегородской области. В конце 2021 года на оценку регулирующего воздействия был вывешен проект изменений в региональное законодательство, который подразумевает **перевод маршрутов на регулируемые тарифы**. Это может привести к отзыву действующих лицензий и нарушению конкуренции на данном рынке в 2022 году.

В 2021 году ввиду эпидемиологической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией, и вводимых ограничений на работу субъектов малого и среднего предпринимательства часть рынков товаров, работ и услуг были поставлены не в равные условия конкуренции. Так, не в равных условиях были непродовольственные магазины в торговых и торгово-развлекательных центрах по отношению к таким же отдельно стоящим магазинам и тем, кто находится на первых этажах многоквартирных домов. Это связано с введением посещений ТЦ и ТРЦ по QR-кодам, что вызвало значительное сокращение покупательского потока и, соответственно, доходности малых предприятий.

Комментарий региональной службы по тарифам Нижегородской области:

1 января 2022 года вступило в силу постановление Правительства Нижегородской области от 20 декабря 2021 г. № 1186 «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

В рамках подготовки предложений Правительству Нижегородской области об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты (далее - надбавки), включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), региональной службой по тарифам Нижегородской области были рассмотрены предложения 58 организаций розничной торговли и 9 организаций оптовой торговли, осуществляющих реализацию ЖНВЛП на территории Нижегородской области.

По результатам анализа данных бухгалтерской и статистической отчетности, представленной вышеуказанными организациями, в целях недопущения ухудшения их экономического состояния, величина надбавок была определена в экономически обоснованных размерах.

В связи с изменением ФАС России ценовой дифференциации по группе ЖНВЛП с фактической ценой производителя от 50 до 100 рублей рост составил 22 % по розничным надбавкам и 7 % по оптовым. По остальным ценовым категориям надбавки установлены на уровне ранее действующих (установленных

постановлением Правительства Нижегородской области от 22 марта 2011 г. № 193).

Комментарий министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области:

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок предоставляется на конкурсной основе.

В конкурсном отборе могут принять участие любые пассажирские автопредприятия не зависимо от формы собственности.

Перечень требований, предъявляемых к кандидатам на участие в открытом конкурсе, определен статьей 23 указанного закона.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений указанного закона.

Таким образом, перевод маршрутов на регулируемые тарифы не отменяет конкурсных процедур и следовательно, не приводит к нарушению конкуренции на рынке.

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Переоценка кадастровой стоимости объектов недвижимости

В настоящее время для проведения государственной кадастровой оценки в регионе создано государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Кадастровая оценка Нижегородской области». Данная организация в 2019 и 2020 годах провела процедуру определения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости большинства объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации. Результаты данной переоценки начали применяться для целей налогообложения юридических и физических лиц по некоторым объектам с 1 января 2020 года, но по большей части с 1 января 2021 года. В 2022 году будет проводится переоценка земельных участков.

В связи с данным фактом при проверке новой кадастровой стоимости по некоторым объектам налогоплательщиками было обнаружено существенное изменение кадастровой стоимости, причём при анализе причин данных изменений

было выявлено, что государственная кадастровая оценка проводилась по объектам без учёта их индивидуальных особенностей и иных параметров.

По результатам проведения такой «сплошной» оценки земельных участков и объектов недвижимости затраты в виде налога на имущество за 2021 год по некоторым объектам возрастут в десятки раз, что, учитывая состояние бизнеса в период распространения новой коронавирусной инфекции, может привести к прекращению их деятельности.

Также по многим объектам стоимость до проведения переоценки была установлена на основании судебных решений, однако при новом определении кадастровой стоимости наличие оспоренной стоимости не учитывалось и в настоящее время бизнесу вновь приходится обращаться в судебные органы за оспариванием кадастровой стоимости и нести дополнительные расходы.

Комментарий министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области:

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 23 марта 2018 г. № 253-р создано государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Кадастровая оценка» (далее – ГБУ НО «Кадастровая оценка»), уполномоченное на определение кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки.

1 января 2021 года вступили в силу результаты государственной кадастровой оценки, рассчитанной ГБУ НО «Кадастровая оценка» в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Федеральный закон № 237-ФЗ) и Методическими указаниями о государственной кадастровой оценке, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 12 мая 2017 г. № 226, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения, земель лесного фонда, земель запаса и зданий, помещений, единых недвижимых комплексов, машино-мест, предприятий как имущественных комплексов, расположенных на территории Нижегородской области.

1 января 2020 года вступили в силу результаты государственной кадастровой оценки, рассчитанной ГБУ НО «Кадастровая оценка» в соответствии с требованиями Федерального закона № 237-ФЗ в отношении сооружений, объектов незавершенного строительства и земельных участков особо охраняемых территорий, водного фонда.

Государственная кадастровая оценка, результаты которой действовали до 1 января 2021 года в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на территории Нижегородской области, проведена сторонней организацией в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ). Сведения о методологии, которая применялась при расчетах, в распоряжении ГБУ НО «Кадастровая оценка» отсутствуют, поэтому обеспечить проверку

корректности ценообразующих факторов, определяющих кадастровую стоимость, не представляется возможным.

Установление взаимосвязи между результатом кадастровой стоимости предыдущего тура оценки и результатом, действующим на сегодняшний день, невозможно, вышеуказанные показатели не коррелируются между собой по причине применения разных методик расчета. Гарантийные обязательства по результатам предыдущей государственной кадастровой оценки земельных участков ГБУ НО «Кадастровая оценка» не несет. Рыночная стоимость, установленная решениями суда с целью оспаривания кадастровой стоимости, рассчитанной в соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ, не может быть применена в отношении кадастровой стоимости, рассчитанной ГБУ НО «Кадастровая оценка» в соответствии с требованиями Федерального закона № 237-ФЗ, так как решениями суда были оспорены результаты кадастровой оценки объектов недвижимости, рассчитанные сторонней организацией с соблюдением процедуры, установленной Федеральным законом № 135-ФЗ в предыдущем туре оценки по состоянию на 2011 год по объектам капитального строительства и на 2014 год по земельным участкам.

Дополнительно сообщая, что в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон № 237-ФЗ, согласно распоряжению министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области от 20 января 2021 г. № 326-11-25576/21, в 2022 году планируется проведение государственной кадастровой оценки в отношении всех учтенных в Федеральной государственной информационной системе Единого государственного реестра недвижимости на территории Нижегородской области земельных участков.

В рамках подготовки к проведению государственной кадастровой оценки ГБУ НО «Кадастровая оценка» осуществляются, в том числе сбор, обработка и учет информации об объектах недвижимости, кадастровая стоимость которых была установлена в размере рыночной стоимости.

В соответствии с действующим законодательством в целях уточнения характеристик объекта недвижимого имущества правообладатели объектов недвижимости вправе предоставить бюджетному учреждению декларации о характеристиках соответствующих объектов недвижимости.

Декларация о характеристиках объекта недвижимости подается в ГБУ НО «Кадастровая оценка» лично по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Максима Горького, д. 151а, помещение 2, либо посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении, либо в форме электронного документа, заверенного электронной подписью, на электронный адрес: info@gbunoko.ru. Форма декларации о характеристиках объекта недвижимости, а также рекомендации по ее заполнению размещены на официальном сайте ГБУ НО «Кадастровая оценка» www.gbunoko.ru.

2. Формальное исполнение муниципальных программ поддержки предпринимательства

В настоящее время в каждом муниципальном образовании должна быть принята соответствующая программа. Однако на практике зачастую на её исполнение выделяется небольшое количество средств, под её реализацию не выделяются отдельные сотрудники, отсутствуют эффективные мероприятия.

Считаем необходимым провести мониторинг данных программ в целях оценки их эффективности, выработки единого подхода.

По результатам мониторинга видится целесообразным сформировать предложения по закреплению обязательных мероприятий в муниципальных программах поддержки предпринимательства, а также выделения отдельного сотрудника под данные функции.

Комментарий министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области:

Муниципальные программы развития и поддержки предпринимательства (далее – Программы) утверждены в каждом муниципальном образовании Нижегородской области. Финансирование мероприятий Программ осуществляется из местного бюджета, и зависит от бюджетной обеспеченности конкретного муниципального образования.

Для реализации Программ администрациями муниципальных образований назначены ответственные сотрудники и, с учетом нагрузки по функционалу, возложение функций по реализации Программ на специально выделенного отдельного сотрудника считаем нецелесообразным.

Кроме того, в 51 муниципалитете Нижегородской области учреждены организации, образующие инфраструктуру поддержки предпринимательства, созданы центры поддержки предпринимательства (далее – инфраструктура), которым переданы функции по реализации мероприятий Программ (проведение консультаций и мероприятий, в том числе в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»). В большинстве муниципалитетов в Программах предусмотрено финансирование работы инфраструктуры.

Ежегодно всем муниципальным образованиям Нижегородской области рекомендуется принять участие в мероприятиях региональной Программы развития предпринимательства Нижегородской области, предусматривающих соответствующие мероприятия в муниципальных программах, что позволяет на условиях софинансирования привлечь дополнительные средства из регионального бюджета.

Комментарий администрации города Нижний Новгород:

Администрацией города Нижнего Новгорода принята и реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Нижнем Новгороде» на 2019 - 2024 годы» (далее – муниципальная программа), мероприятиями которой предусмотрены финансовая,

консультационная и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе реализации муниципальной программы в 2021 году были организованы и проведены фестивальные и выставочные ярмарки, международные бизнес-форумы, оказано порядка 4000 консультаций субъектам МСП, проведено 6 обучающих семинаров для нижегородских предпринимателей и самозанятых граждан, конкурсов среди нижегородских предприятий.

В рамках муниципальной программы в 2022 году предусмотрена финансовая, консультационная и имущественная поддержка субъектов МСП, запланировано проведение четырех встреч главы города Нижнего Новгорода с предпринимательским сообществом, в которых традиционно принимают участие руководители Торгово-промышленной палаты Нижегородской области.

3. Нормативное регулирование состава сточных вод для абонентов ресурсоснабжающих организаций

Введение в действие с 1 июля 2020 года Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и введенные изменения Постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» привело к существенному росту платежей промышленных предприятий за водоотведение в адрес муниципальных водоканалов от 2,5 до 4 раз.

Изменения в пункт 203 Постановления Правительства Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 644 установили для большинства предприятий, не имеющих своих контрольных колодцев, высокий суммарный коэффициент 3,5 к прежним платежам за водоотведение.

Для предприятий, имеющих контрольные колодцы, выполняющим платежи с учетом фактических концентраций загрязнений, оплата производится на основании базовой формулы расчета.

При этом заложен расчет «от обратного», а именно от фактической эффективности работы очистных сооружений, согласно которому у ряда водоканалов требование к выпускаемой воде значительно ниже проектных показателей.

Таким образом муниципальные водоканалы доводят стоки до уровня предельно допустимой концентрации не за счет качества работы очистных сооружений, а за счет требования к абонентам сбрасывать чистые воды, что не противоречит действующим нормативно-правовым актам.

При превышении предприятиями искусственных концентраций, назначаемых в соответствии с подзаконными актами, плата за сброс загрязняющих веществ может возрасти до 100 раз.

Стоит отметить, что на каждом предприятии сложилась технологическая система, дающая определенный уровень образования отходов и соответствующий ему уровень платежей в виде экологических налогов и оплат операторам переработки.

Введение Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 728 дало необоснованные преференции операторам переработки в ущерб конкурентоспособности предприятий, которые одновременно не в состоянии что-то изменить.

На основании вышесказанного считаем необходимым проработать вопрос по:

- закреплению дифференцированного коэффициента при расчёте платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод в зависимости от сферы деятельности организации или ИП (основного ОКВЭД). Вопрос проработки инициативы на федеральный уровень;

- установке мер поддержки предприятий, которые осуществили капитальные вложения в инвестиционные проекты по созданию системы очистки сточных вод с эксплуатируемых ими объектов в виде освобождения и предоставления льгот по плате за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод. Вопрос по выделению денежных средств из регионального бюджета.

Комментарий министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области:

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области (далее – министерство энергетики и ЖКХ) проработан вопрос корректировки порядка расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод (далее – плата за сброс сточных вод).

Губернатором Нижегородской области дано поручение главе города Нижнего Новгорода совместно с министерством энергетики и ЖКХ проработать возможность включения в повестку заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» вопроса применения постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Данный вопрос проработан совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области, «Нижегородской Ассоциацией промышленников и предпринимателей», крупными ресурсоснабжающими организациями в сфере водоснабжения и водоотведения, а также прокуратурой Нижегородской области. В октябре 2021 года в адрес главы города Нижнего Новгорода Шалабаева Ю.В. направлены предложения по корректировке норм действующего законодательства, разработанные Уполномоченным по защите

прав предпринимателей в Нижегородской области, «Нижегородской Ассоциацией промышленников и предпринимателей», ФНПЦ АО «НПП «Полет», АО «НМЖК».

При расчете нормативов состава сточных вод учитывается показатель – норматив допустимого сброса (НДС) или технологический норматив загрязняющего вещества, сбрасываемого в водный объект. Разработка и утверждение норматива допустимого сброса осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, водным законодательством.

Также необходимо учесть, что Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644, предусмотрено право абонента разработать план по обеспечению соблюдения требований к составу и свойствам сточных вод и (или) план снижения сбросов, с целью повышения эффективности очистки сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения.

Разработка и реализация данных планов позволит по выбору абонента снизить размер платы за превышение нормативов состава сточных вод или платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения.

В связи с чем, министерством энергетики и ЖКХ рекомендовано АО «Нижегородский водоканал» подготовить методическое письмо о необходимости разработки предприятиями программ на реализацию мероприятий по обеспечению предотвращения превышения нормативов состава сточных вод для его направления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Нижегородской области и в министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области с целью информирования предпринимателей и предприятий о предусмотренной действующим законодательством возможности уменьшения платы за сброс загрязняющих веществ сверх установленных нормативов состава сточных вод на величину фактически произведенных абонентом затрат на реализацию мероприятий по обеспечению предотвращения превышения им нормативов состава сточных вод.

На основании изложенного министерством энергетики и ЖКХ предложено главе города Нижнего Новгорода Шалабаеву Ю.В. обратиться о включении в повестку заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» вопроса корректировки порядка расчета платы за сброс сточных вод с учетом внесения изменений в природоохранное законодательство.

Комментарий администрации города Нижний Новгород:

По информации АО «Нижегородский водоканал», в настоящее время существует два вида требований к составу и свойствам сточных вод, имеющих различную правовую природу и целевую направленность:

- требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения, установленные в целях предотвращения негативного воздействия сточных вод на работу централизованной системы водоотведения;

- нормативы состава сточных вод, устанавливаемые в целях охраны водных объектов от загрязнения.

Таким образом, АО «Нижегородский водоканал» взимает два вида платы за негативное воздействие: плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод могут рассчитываться в упрощенном порядке и в общем порядке.

В отличие от упрощенного порядка расчета, общий порядок начисления указанных видов платежей подразумевает под собой расчет исходя из значений фактических концентраций (наличия) загрязняющих веществ в сточных водах, которые определяются путем проведения анализа сточных вод.

Упрощенный порядок расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, в соответствии с пунктом 123(4) Правил, т.е. без отбора и последующего анализа проб сточных вод, может рассчитываться, в частности, в отношении всех объектов абонентов, среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых по всем канализационным выпускам составляет менее 30 куб. метров в сутки, вне зависимости от характера деятельности осуществляемой на данных объектах.

Одновременно с этим с 3 июня 2020 года подлежит применению новый упрощенный порядок расчета платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод с отдельных категорий объектов абонентов также без отбора и последующего анализа проб сточных вод. Критерии определения таких объектов абонентов установлены в пункте 203 Правил. К указанной категории абонентов относятся, в том числе, предприятия общественного питания и гостиницы.

Из пунктов 123(4) и 203 Правил следует, что законодатель предусмотрел упрощенный порядок определения платы за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод в зависимости от объема сбросов в централизованную канализационную систему, а также (при начислении платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод) вида деятельности абонента, которая является заведомо опасной в связи с наличием в сточных водах химических веществ и соединений в концентрациях, потенциально превышающих установленные нормативы и неблагоприятно воздействующих на систему канализационных сетей.

Иными словами, законодательно установлена презумпция превышения содержания загрязняющих веществ и негативного воздействия на работу системы водоотведения без отбора проб и их последующего анализа.

Таким образом, для осуществления расчетов по формулам, указанным в пунктах 123(4) и 203 Правил (в упрощенном порядке), абонент должен лишь соответствовать установленным критериям:

- объем сбрасываемых сточных вод с объектов по всем канализационным выпускам составляет менее 30 куб. метров в сутки (для взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения);

- объем сбрасываемых сточных вод с объектов по всем канализационным выпускам составляет менее 30 куб. метров в сутки и использование объектов абонентов в определённых сферах деятельности, в том числе в целях осуществления деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (для взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод).

Уменьшение платы возможно в случае предоставления абонентом декларации о составе и свойствах сточных вод (общий порядок). Расчёт платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в таком случае будет рассчитываться согласно пунктам 120, 123 Правил, а плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод будет производиться согласно пункту 197 Правил. То есть плата за водоотведение будет рассчитываться исходя из значений фактических концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, по формулам, с учетом превышений максимальных допустимых значений нормативных показателей общих свойств сточных вод и фактических концентраций загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах. В данном случае величина платы будет зависеть от эффективности работы локальных очистных сооружений предприятия и концентрации загрязняющих веществ.

Анализ начислений вышеуказанных платежей, по абонентам со среднесуточным объемом водоотведения менее 30 куб. метров сутки, и которые воспользовались правом подать декларацию о составе и свойствах сточных вод (100 объектов), по данным 2021 года представлен в нижеследующей таблице.

Вид расчета	Сумма платы, выставленная абонентам по декларациям, тыс. руб./мес.	Возможная сумма платы, рассчитанная по формулам Правил №644, тыс. руб./мес.
Плата за превышение НССВ	37,54	356,65
Плата за негативное воздействие на работу ЦСВО	57,69	102,21

В отношении вопроса об установлении нормативов состава сточных вод, которые применяются для расчета в общем порядке (исходя из фактических концентраций) платы за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения, АО «Нижегородский водоканал» сообщает следующее.

Согласно части 2 статьи 30.1. Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", нормативы состава сточных вод устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, на основании нормативов допустимых сбросов, установленных для объектов организаций, осуществляющих водоотведение, с учетом эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение.

Кроме того, согласно пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органам местного самоуправления рекомендовано установить нормативы состава сточных вод со сроком начала их действия не позднее 1 июля 2020 года.

Обоснованность установления нормативов состава сточных вод с указанной даты, в том числе путем распространения на ранее возникшие отношения, подтверждена судебным решением по делу № 2а-1025/2021 по иску ООО «Завод штампов и пресс-форм» к администрации города Нижнего Новгорода о признании недействующим постановления Администрации г. Н.Новгорода от 8 сентября 2020 г. № 3193 «Об установлении нормативов состава сточных вод для абонентов АО "Нижегородский водоканал" (технологическая зона водоотведения - Нижегородская станция аэрации (НСА))».

Таким образом, в соответствии с действующим нормативно-правовым регулированием, установление нормативов состава сточных вод является обязанностью органов местного самоуправления. В связи с изложенным отмена постановления Администрации г. Н.Новгорода от 8 декабря 2020 г. № 3193 «Об установлении нормативов состава сточных вод для абонентов АО «Нижегородский водоканал» (технологическая зона водоотведения - Нижегородская станция аэрации (НСА))» повлечет претензии к действиям администрации города Нижнего Новгорода со стороны контрольно-надзорных органов, в частности органов прокуратуры.

Нормативы допустимых сбросов для АО «Нижегородский водоканал» установлены приказом Верхне-Волжского бассейнового водного управления от 4 декабря 2019 г. № 401. В свою очередь, наличие указанных нормативов является основанием для установления нормативов состава сточных вод для абонентов АО «Нижегородский водоканал».

Также немаловажным является то, что в соответствии с частью 4 статьи 30.2 Федерального закона от 7 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» средства, полученные организацией, осуществляющей водоотведение, в виде платы за сброс загрязняющих веществ сверх установленных нормативов состава сточных вод, используются на внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещение вреда, причиненного водным объектам, а также в качестве источника финансирования инвестиционной программы организации, осуществляющей водоотведение, в части осуществления мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Таким образом, при отсутствии установленных нормативов состава сточных вод финансирование указанных направлений будет осуществляться только в рамках утвержденного тарифа, что противоречит принципу "загрязнитель платит", который, согласно Экологической доктрине Российской Федерации, является одним из главных экономических механизмов, обеспечивающих рациональное природопользование в условиях рынка.

В части рационального природопользования и повышения мотивации абонентов централизованных систем по внедрению природоохранных технологий следует отметить наличие механизмов снижения платы абонентов за превышение нормативов состава сточных вод, предусмотренные действующим законодательством. В соответствии с пунктом 207 Правил стоимость произведенных абонентом природоохранных мероприятий может зачитываться в счет платы абонента за сброс загрязняющих веществ сверх установленных нормативов состава сточных вод.

В дополнение к изложенному направляем сравнительный анализ расчетов платежей абонентам АО «Нижегородский водоканал» до и после изменений, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2020 г. № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее постановление Правительства № 728)

Вид расчета	Абоненты со среднесуточным объемом водоотведения менее 30 м³/сут.		Абоненты со среднесуточным объемом водоотведения более 30 м³/сут.	
	до внесения изменений в расчет, введенных постановле- нием Правительст- ва № 728	после внесения изменений в расчет, введенных постановлением Правительства № 728	до внесения изменений в расчет, введенных постановле- нием Правительст-ва № 728	после внесения изменений в расчет, введенных постановле- нием Правительст-ва № 728
	Период 2019 - 1 п-г 2020	Период 2021	Период 2019 - 1 п-г 2020	Период 2021

Плата за НВ на водный объект через ЦСВО <i>(по анализам (менее 30 м³/сут.) / категории "прочее" (более 30 м³/сут.))</i>				
Сред. мес. сумма начисленной платы, тыс.руб./мес.	254,58	x	1 209,50	x
Количество начислений (расчетных абонентов), кол-во/мес.	1 100	x	240	x
Плата за превышение НССВ <i>(введена по Правилами №728; расчет по коэф.2 (менее 30 м³/сут.) / анализам/декларации (более 30 м³/сут.))</i>				
Сред. мес. сумма начисленной платы, тыс.руб./мес.	x	2 155,00	x	15 018,43
Количество начислений (расчетных абонентов), кол-во/мес.	x	780	x	280
Плата за НВ на работу ЦСВО <i>(в соответствии с Правилами №644; расчет по коэф.0,5 (менее 30 м³/сут.) / анализам/декларации (более 30 м³/сут.))</i>				
Сред. мес. сумма начисленной платы, тыс.руб./мес.	365,14	6 248,94	11 987,39	15 470,05
Количество начислений (расчетных абонентов), кол-во/мес.	658	8 100	243	280

* Среднемесячный размер начисленной платы 1 абоненту со среднесуточным объемом водоотведения менее 30 куб.м/сут.:

- Плата за негативное воздействие на водный объект через централизованные системы водоотведения (начислялась до изменений, введенных постановлением Правительства № 728) - 231 руб.;

- Плата за превышение нормативов состава сточных вод – 2 763 руб.

- Плата за негативное воздействие на работу централизованных систем водоотведения - 555 руб. до изменений, введенных постановлением

Правительства № 728; 772 руб. - после изменений, введенных постановлением правительства № 728.

Кроме того, сообщаем, что в соответствии с определением Верховного суда № 301-ЭС21-28458 от 10 февраля 2022 г. (копия прилагается), суды сочли ошибочной позицию Прокуратуры города Нижнего Новгорода и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области о том, что взимание платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения и платы за превышение нормативов загрязняющих веществ может производиться только после проведения обществом мероприятий по контролю состава и свойств сточных вод, поскольку для этих случаев в силу прямого указания пунктов 123(4), 203 Правила № 644 предусмотрен иной порядок расчета платы – по формулам, предусмотренным пунктами 120, 123, 194 данных правил. Предусмотренный пунктами 123(4), 203 Правил № 644 расчетный способ определения названной платы применяется без проведения контроля состава и свойств сточных вод абонентов и рассчитан на случаи, когда отбор проб сточных вод физически затруднен либо обустройство отдельного канализационного выпуска и контрольного канализационного колодца является для абонента экономически нецелесообразным ввиду небольших объемов сброса сточных вод. В последнем случае абоненты не лишены права выбрать наиболее благоприятный для них порядок оплаты, в том числе по фактическому содержанию загрязняющих веществ, обеспечив проведение контроля за составом и свойствами сточных вод путем осуществления мероприятий, предусмотренных подпунктами «а» – «г» пункта 10 Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 728, и подачи декларации сточных вод, сбрасываемых с объекта.

4. Существенное повышение цен на металл

В связи с повышением цен на металл, увеличилась себестоимость металлопродукции и как следствие исполнение многих контрактов предпринимателями стало с экономической точки зрения невыгодным.

Отказ от их исполнения привёл бы к включению в реестр недобросовестных поставщиков, а на увеличение цены контракта большинство заказчиков не соглашалось.

В связи с этим считаем целесообразным:

1. Введение государственного регулирования цен на металл и металлопродукцию до уровня начала 2020 года для отечественных производителей, использующих металлопродукцию в собственном производстве.
2. Установление ограничения объема экспорта металла, металлопродукции и отдельных видов продукции металлообработки с территории Российской Федерации до стабилизации ситуации на внутреннем и внешнем рынках.
3. Закрепление государственной поддержки в виде субсидирования уровня цен на конечную продукцию для предприятий металлообработки и машиностроения для потребителей внутреннего рынка, в частности

предоставление металлургическими компаниями скидки для предприятий внутреннего рынка и ее последующее субсидирование металлургам за счет государственного бюджета.

4. Разработка и внедрение механизма государственного софинансирования затрат в размере до 50% при реализации инвестиционных проектов в сфере металлоёмких производств.

5. Рассмотреть возможность отмены антидемпинговой пошлины согласно Решению Коллегии ЕЭК от 22 сентября 2020 г. № 115 на импортируемый алюминий из Китая ввиду невозможности освоения производства данного материала на территории Российской Федерации, либо разработать перечень меры по стимулированию потенциальных поставщиков на создание данного производства в России.

Комментарий министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области:

Начиная с конца 3 квартала 2020 года в Правительство Нижегородской области поступали многочисленные обращения от ведущих промышленных предприятий региона (ООО «Управляющая компания «Группа ГАЗ», ПАО «Завод «Красное Сормово», АО «Завод Красный якорь», АО «Нижегородский завод 70-летия Победы») о проблемах, связанных с резким ростом цен на металл, в среднем на 20-50%.

Ведущие российские металлургические компании объясняют сложившуюся ситуацию, прежде всего, дисбалансом на мировом рынке, когда спрос на продукцию уже восстановился, а мощностей для их производства недостаточно для закрытия всех потребностей.

Увеличение цен во многом связано с общей конъюнктурой мирового рынка, восстановлением мировой экономики во втором полугодии 2020 года после снятия ряда карантинных ограничений и соответствующим увеличением металлопотребления реального сектора экономики. Дефицит металлического сырья (заказы расписаны на ближайшие несколько месяцев) и наиболее привлекательные предложения со стороны иностранных партнеров, привели к подтягиванию цен на внутреннем рынке до уровня экспортных и, соответственно, к их росту.

Урегулирование данного вопроса также осложняется тем, что в Российской Федерации цены на металлопродукцию не регулируются государством, а формируются компаниями самостоятельно с учетом уровня спроса и предложения.

По информации ФАС России, направленной в Минпромторг России письмом от 19 января 2021 г. № СП/2399-ПР/21, установление государственного регулирования в отношении цены на металлы может привести к ряду негативных эффектов. С учетом экспортной ориентированности металлургической продукции установление цен на внутреннем рынке ниже экспортных может привести к существенному дефициту продукции на

внутреннем рынке вследствие переориентации поставок на рынки третьих стран.

В соответствии с решениями, принятыми на совещаниях в Минпромторге России, в качестве наиболее приемлемого вида соглашений в условиях роста цен на металл были определены прямые контракты с формульным ценообразованием между металлургическими предприятиями и потребителями. Данный тип контрактов позволит минимизировать долю поставок от трейдинговых организаций, формирующих спекулятивную цену. Кроме того, для организации прямого диалога между металлургическими и машиностроительными предприятиями Ассоциацией «Русская Сталь» был сформирован список сотрудников предприятий, ответственных за рассмотрение заявок потребителей на прямую поставку металла и проведение двухсторонних переговоров в целях поиска взаимоприемлемых соглашений.

Комментарий министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области:

Летом 2021 года Правительство Российской Федерации запустило механизм временной экспортной пошлины на черные и цветные металлы, которая действовала с 1 августа 2021 года до конца года.

Пошлины состояли из базовой ставки (15%) и специфического компонента (в долларах за тонну). Величина последнего рассчитывалась в зависимости от вида металла (для цветных металлов) или степени переработки продукции (для чёрных металлов) с учётом динамики мировых цен по итогам пяти месяцев 2021 года.

Предпринятые для стабилизации цен меры (в числе которых также перевод на прямые долгосрочные контракты с формульным ценообразованием и дисконтированными ценами) позволили к концу лета - началу осени сдержать стоимость на железорудное сырьё и горячекатаный прокат.

С 2022 года в России изменились ставки вывозных таможенных пошлин на лом и отходы чёрных металлов (Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2068). Это решение позволит смягчить влияние внешней конъюнктуры на внутренний рынок, скорректировать цены и обеспечить сырьём отечественных производителей.

Ставки экспортных пошлин на лом и отходы чёрных металлов установлены в размере 5 %, но не менее 100 евро за 1 тонну. Они действуют с 1 января в течение 180 дней (ранее ставка на вывоз лома составляла 5 %, но не менее 70 евро за 1 тонну).

РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ «НИЖЕГОРОДСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

1. Рост тарифов на энергоносители

Нижегородская область является энергодефицитным регионом по электроэнергии и мощности, дефицит восполняется перетоками из других регионов – смежных энергосистем (в основном, из энергосистем Костромской, Ульяновской областей и Республики Чувашия). Среди основных факторов, влияющих на цену электроэнергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности в Нижегородской области:

- отсутствие крупных электрогенерирующих установок;
- значительный дефицит собственных генерирующих мощностей, ограничения по пропускной способности и недостаточное развитие системы электрических сетей (собственная выработка электрической энергии ТЭС и Нижегородской ГЭС составляет не более 50 % от электропотребления области);
- физический износ и моральное старение большей части основного оборудования.

Комментарий министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области:

Дефицит энергоресурсов в регионе отсутствует. Потребители обеспечены энергетическими ресурсами в полном объеме. Технологическое присоединение потребителей к электрическим сетям осуществляется в соответствии с действующим законодательством при подаче соответствующей заявки в ресурсоснабжающую организацию.

В настоящее время в регионе функционируют следующие объекты генерации:

Состав электростанций Нижегородской области

Наименование объекта	Установленная мощность, МВт	Доля, %
<i>ВСЕГО, в т.ч.:</i>	2732,122	100,00
<i>ТЭС, т.ч.:</i>	2209,122	80,86
<i>Автозаводская ТЭЦ</i>	480	17,57
<i>Сормовская ТЭЦ</i>	350	12,81
<i>Дзержинская ТЭЦ</i>	565	20,68
<i>Новогорьковская ТЭЦ</i>	557	20,39
<i>Саровская ТЭЦ</i>	106,573	3,90
<i>ТЭЦ ФКП "Завод им. Я.М. Свердлова</i>	36	1,32
<i>Нижегородская ГРЭС</i>	112	4,10
<i>ГПЭС ООО "Инженерный центр"</i>	2,549	0,09
<i>ГЭС, в т.ч.:</i>	523	19,14
<i>Нижегородская ГЭС</i>	523	19,14

Объекты генерации с установленной электрической мощностью более 25 МВт являются субъектами оптового рынка электроэнергии (мощности) и осуществляют продажу электроэнергии на оптовом рынке исходя из конъюнктуры (спроса – предложений) рынка на основе конкурентного отбора производителей электроэнергии, что обеспечивает рыночные механизмы формирования цены на производимую электроэнергию (мощность). Таким образом, количество действующих в регионе объектов генерации не влияет на формирование цены продажи электроэнергии на оптовом рынке.

Баланс электрической энергии (мощности) обеспечивается за счет выработки электрической энергии на электростанциях энергосистемы Нижегородской области, которая составляет около 50% от потребления электрической энергии, и за счет перетоков электроэнергии и мощности по межсистемным линиям электропередачи из смежных энергосистем в соответствии с существующими режимами функционирования единой энергетической системы России. В энергосистеме региона обеспечена необходимая пропускная способность электрических сетей и необходимое их состояние для обеспечения электроснабжения существующих потребителей и развития с целью присоединения перспективных нагрузок.

Ресурсоснабжающие организации выполняют мероприятия, направленные на снижение физического износа и морального старения основного оборудования в рамках реализации ремонтных и инвестиционных программ. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах....» межотраслевые советы потребителей участвуют в процедуре рассмотрения и согласования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, также в период проведения общественных обсуждений проектов инвестиционных программ с 1 по 20 марта любые заинтересованные лица имеют право направить в адрес субъекта электроэнергетики свои предложения и замечания по проекту.

Таким образом, организована необходимая работа, направленная на модернизацию и развитие электрических сетей в регионе.

2. Кадровый дефицит

Бизнес не может полностью укомплектовать штат по ряду профессиональных групп независимо от конъюнктуры рынка - и в кризисы, и в периоды подъёма экономики проблема дефицита кадров не теряет актуальности. В первую очередь на рынке труда не хватает профессиональных рабочих.

16 декабря 2021 года прошло общее собрание «Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей» с повесткой «Об итогах работы Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей в 2021 году».

Основной темой собрания стало обсуждение вопроса обеспеченности кадрами промышленных предприятий Нижегородской области. В 2021 году практически все предприятия столкнулись с острой проблемой подбора персонала на производства.

По оценке РОР «НАПП», дефицит кадров составляет на сегодня порядка 15 тыс. человек, в том числе это высококвалифицированные специалисты и неквалифицированные работники. Причины проблемы многогранны (последствия демографической ямы, профориентационная работа и т.д.) и требуют комплексного анализа и системного решения.

Комментарий Управления по труду и занятости населения Нижегородской области:

По состоянию на 3 февраля 2022 г. в областной базе вакансий Нижегородской области содержатся сведения о потребности в 59,5 тыс. вакансий, из них 11,8 тыс. вакансий заявлено в промышленной сфере, что составляет 20 % от общей областной потребности в работниках. При этом численность граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в трудоустройстве, из числа ранее работавших в производственной сфере, всего 1,4 тыс. человек.

Наибольшая часть банка вакансий промышленной сферы – это профессии для рабочих кадров, которые составляют 89,2 % от общего количества заявленных вакансий. Так, количество вакансий для фрезеровщиков в 46 раз больше, чем численность граждан, обратившихся в службу занятости и имеющих данную профессию, вакансий для швей – в 42 раза, для электросварщиков ручной сварки – в 39 раз, для операторов конвейерной линии – в 39 раз, для электромонтеров по ремонту и обслуживанию электрооборудования – в 35 раз, для токарей – в 30 раз, для операторов станков с программным управлением – в 20 раз, слесарей механосборочных работ – в 10 раз.

Для граждан, ищущих работу, одним из основополагающих факторов, влияющих на выбор профессии при трудоустройстве, является уровень оплаты труда. На сегодняшний день средняя заработная плата по заявленным в банк вакансий Нижегородской области профессиям промышленной сферы составляет 31,2 тыс. руб.

Анализируя уровень средней заработной платы по отраслям промышленности, можно отметить, что наибольшая оплата труда отмечается в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 37,8 тыс. руб., производстве машин и оборудования – 36,8 тыс. руб., металлургическом производстве – 35,3 тыс. руб., производстве прочих готовых изделий – 34,0 тыс. руб., в сфере ремонта и монтажа машин и оборудования – 33,6 тыс. руб., производстве прочей неметаллической минеральной продукции – 33,3 тыс. руб.

При этом среднемесячная номинально начисленная заработная плата работающих по полному кругу предприятий Нижегородской области за ноябрь 2021 года составила 41,2 тыс. руб., а заработная плата по Российской Федерации – 54,6 тыс. руб.

В сложившейся ситуации выходом может показаться привлечение граждан, имеющих необходимые профессии, из близлежащих регионов. Однако на предприятиях, так остро нуждающихся в кадрах, отсутствуют вакансии с

предоставлением жилья (общежития, оплата жилого помещения). Доля вакансий с предоставлением жилья в областном банке вакансий промышленной сферы составляет 0,8%. Вместе с тем недостаточный уровень оплаты труда и отсутствие жилья делают вакансии производственной сферы непривлекательными и неконкурентоспособными для граждан, ищущих работу.

Учитывая все вышеперечисленные факторы, служба занятости, в рамках своей компетенции крайне заинтересована в том, чтобы работодатели обращали внимание на конкурентоспособность вакансий, предоставляемых в службу занятости.

Со стороны службы занятости будет обеспечен подбор персонала на заявленные вакансии.

Кроме того, под заявленные вакансии работодателей организована работа по направлению на обучение безработных граждан с учетом их квалификации и опыта работы. Для организации процесса обучения безработных граждан управлением по труду и занятости населения Нижегородской области совместно с профильными министерствами и ведомствами, а также центрами занятости населения ежегодно проводится работа по формированию перечня приоритетных профессий и специальностей, востребованных в отраслях экономической деятельности каждого муниципального района (городского или муниципального округа). Это и оборонно-промышленный комплекс, машиностроение, легкая промышленность, строительство, сельское хозяйство, радиоэлектроника и др. На 2022 год перечень включает 64 позиции, часть из которых объединенные, например, электромонтер (в отраслях), слесарь (в отраслях), менеджер (по направлениям деятельности).

Также разработана и внедрена для свободного использования Единая цифровая платформа в сфере труда и занятости «Работа в России» (www.trudvsem.ru), где соискатели размещают свои резюме, осуществляют поиск подходящей работы, включая рассмотрение вакансий для трудоустройства в других регионах.



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 301-ЭС21-28458

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 февраля 2022 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Иваненко Ю.Г., изучив кассационную жалобу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области на решение Арбитражного суда Нижегородской области от 05.03.2021, постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 27.05.2021 и постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13.10.2021 по делу № А43-39714/2020 по заявлению акционерного общества «Нижегородский водоканал» (далее – АО «Нижегородский водоканал», общество) к Прокуратуре города Нижнего Новгорода о признании недействительным представления об устранении нарушений федерального законодательства от 08.10.2020 № 2-2/2020,

с участием третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области,

установил:

решением Арбитражного суда Нижегородской области от 05.03.2021, оставленным без изменения в части основного требования постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 27.05.2021 и постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13.10.2021, заявление АО «Нижегородский водоканал» удовлетворено.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в

Нижегородской области просит указанные судебные акты отменить, ссылаясь на существенное нарушение судами норм материального и процессуального права.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 291⁶ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по результатам изучения кассационной жалобы судья Верховного Суда Российской Федерации выносит определение об отказе в ее передаче для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в кассационной жалобе доводы не подтверждают существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, и не являются достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке.

При изучении доводов кассационной жалобы и принятых по делу судебных актов не установлено оснований, по которым жалоба может быть передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Как следует из судебных актов, признавая представление Прокуратуры города Нижнего Новгорода недействительным, суды исходили из того, что АО «Нижегородский водоканал» осуществляло начисление платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения и платы за превышение нормативов загрязняющих веществ в составе сточных вод по формулам, предусмотренным пунктами 123(4), 203 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644), рестораторам и отельерам города Нижнего Новгорода, которые соответствовали условиям, перечисленным в указанных пунктах, в том числе в части среднесуточных объемов сбрасываемых сточных вод по всем канализационным выпускам менее 30 кубических метров, и, следовательно, не допускало нарушения порядка начисления указанной платы.

Суды сочли ошибочной позицию Прокуратуры города Нижнего Новгорода и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области о том, что взимание платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения и платы за превышение нормативов загрязняющих веществ может производиться только после проведения обществом мероприятий по контролю состава и свойств сточных вод, поскольку для этих случаев в силу прямого указания пунктов 123(4), 203 Правила № 644 предусмотрен иной порядок расчета платы – по формулам, предусмотренным пунктами 120, 123, 194 данных правил.

Предусмотренный пунктами 123(4), 203 Правил № 644 расчетный способ

определения названной платы применяется без проведения контроля состава и свойств сточных вод абонентов и рассчитан на случаи, когда отбор проб сточных вод физически затруднен либо обустройство отдельного канализационного выпуска и контрольного канализационного колодца является для абонента экономически нецелесообразным ввиду небольших объемов сброса сточных вод. В последнем случае абоненты не лишены права выбрать наиболее благоприятный для них порядок оплаты, в том числе по фактическому содержанию загрязняющих веществ, обеспечив проведение контроля за составом и свойствами сточных вод путем осуществления мероприятий, предусмотренных подпунктами «а» – «г» пункта 10 Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 728, и подачи декларации сточных вод, сбрасываемых с объекта.

Приведенные в жалобе не подтверждают существенных нарушений норм права, повлиявших на исход дела, ранее заявлялись в судебном разбирательстве и получили необходимую правовую оценку. Разъяснения по существу данных доводов приведены в содержании судебных актов, оснований не согласиться с ними не имеется.

Предусмотренных статьей 291¹¹ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены либо изменения судебных актов Судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации из доводов жалобы не усматривается.

Руководствуясь статьями 291⁶, 291⁸ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судья Верховного Суда Российской Федерации

определил:

отказать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Нижегородской области в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

Ю.Г. Иваненко