



**Министерство
экономического развития и инвестиций
Нижегородской области**

П Р И К А З

05.11.2020

№ 191

г. Нижний Новгород

Об утверждении методических рекомендаций по
разработке стратегии социально-
экономического развития муниципального
района (муниципального округа, городского
округа) Нижегородской области

В целях обеспечения принципа единства и целостности процесса стратегического планирования, а также согласованности целеполагания на уровне муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Нижегородской области

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа) Нижегородской области согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

И.Н.Норенков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу министерства
экономического развития
и инвестиций
Нижегородской области
от 05.11.2014 № 191

Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа) Нижегородской области

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа) Нижегородской области (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях обеспечения принципа единства и целостности процесса стратегического планирования, а также согласованности целеполагания на уровне муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – муниципальные образования) с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Нижегородской области.

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Нижегородской области от 3 марта 2015 г. № 24-З «О стратегическом планировании в Нижегородской области», постановления Правительства Нижегородской области от 22 июля 2015 г. № 464 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического разви-

тия Нижегородской области, постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года».

1.3. Методические рекомендации определяют задачи, принципы разработки, структуру, порядок разработки, согласования, утверждения, корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа) Нижегородской области (далее – стратегия развития муниципального образования).

1.4. Понятия, используемые в Методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных в нормативных правовых актах, указанных в п.1.2 Методических рекомендаций.

2. ЗАДАЧИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Задачами стратегического планирования на уровне муниципального района (муниципального округа, городского округа), в том числе в рамках разработки и реализации стратегии развития муниципального образования, являются:

- определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического развития, выявление возможностей и ограничений социально-экономического развития;
- определение целей социально-экономического развития и приоритетов социально-экономической политики;
- выбор путей и способов достижения целей;
- формирование комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития в соответствующих сферах социально-экономического развития;
- оценка эффективности использования имеющихся ресурсов и определение необходимых ресурсов для достижения целей и задач социально-экономического развития;

- координация планируемых действий по достижению целей социально-экономического развития между органами местного самоуправления, организациями и гражданским обществом;
- научно-техническое, информационное и кадровое обеспечение стратегического планирования социально-экономического развития.

3. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1. Уполномоченный орган (ответственное лицо) в сфере стратегического планирования социально-экономического развития (далее - уполномоченный орган) определяется как одно из подразделений администрации и утверждается правовым актом муниципального образования.

Функциями уполномоченного органа являются:

- нормативно-правовое обеспечение разработки, корректировки и утверждения стратегии развития муниципального образования;
- обеспечение сбора необходимой информации;
- координация участников разработки стратегии развития муниципального образования;
- обеспечение деятельности рабочей группы по разработке стратегии развития муниципального образования;
- организация проведения обсуждения проекта стратегии развития муниципального образования;
- сопровождение согласования стратегии развития муниципального образования в органах исполнительной власти Нижегородской области и иные задачи.

3.2. Основными участниками процесса разработки стратегии развития муниципального образования являются: органы местного самоуправления, объединения профсоюзов и работодателей, предприятия и организации муниципального

образования, общественные, научные, образовательные и политические организации, жители.

В разработке стратегии развития муниципального образования могут участвовать органы исполнительные власти Нижегородской области (по принадлежности курируемых вопросов, по согласованию).

3.4. Методическую поддержку разработки стратегии развития муниципального образования осуществляет министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области (далее – минэкономики).

4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

4.1. Стратегия развития муниципального образования разрабатывается с учетом долгосрочных приоритетов, целей, задач, приоритетных направлений социально-экономического развития и мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г), документах стратегического планирования Нижегородской области и Российской Федерации.

4.2. При разработке стратегии развития муниципального образования необходимо учитывать результаты и планы реализации документов стратегического планирования, действующих в муниципальном образовании, документы территориального планирования, инвестиционные планы хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

4.3. Определение целей, задач, основных направлений социально-экономического развития осуществляется на основании результатов глубокого и всестороннего анализа, позволяющего выявить сильные и слабые стороны, угрозы и

возможности для развития, сравнения уровня социально-экономического развития с другими муниципальными образованиями Нижегородской области и регионов Российской Федерации, в том числе, со схожей структурой экономики.

4.4. Обеспечивается максимальная прозрачность процесса разработки стратегии развития муниципального образования, информированность населения и вовлечение на всех этапах разработки стратегии развития муниципального образования жителей, представителей общественных организаций, бизнеса.

5. ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Разработка стратегии развития муниципального образования включает в себя следующие ключевые этапы:

5.1. Подготовительный этап.

5.1.1 Принятие решения о разработке стратегии развития муниципального образования. В решении определяется порядок разработки и утверждения стратегии развития муниципального образования, утверждается план-график (дорожная карта) по разработке стратегии развития муниципального образования с указанием сроков каждого этапа, контрольных точек и ответственных исполнителей.

5.1.2 Формирование нормативной правовой базы, необходимой для разработки стратегии развития муниципального образования (порядка разработки и корректировки стратегии развития муниципального образования, плана мероприятий по её реализации, долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования).

5.1.3 Разработка стратегии развития муниципального образования может осуществляться органами местного самоуправления самостоятельно либо с привлечением сторонних организаций путем проведения конкурентных способов закупки на право разработки документа в соответствии с требованиями законодательства.

Рекомендуется сформировать рабочую группу по подготовке стратегии развития муниципального образования. В состав могут быть включены представители ОМСУ, в том числе, населенных пунктов, расположенных на территории муниципального района (муниципального округа, городского округа), представители ведущих предприятий, органов исполнительной власти Нижегородской области, АНО «Проектный офис Стратегии развития Нижегородской области».

К разработке стратегии развития муниципального образования могут привлекаться представители вузов, научно-исследовательских институтов, общественных организаций и бизнес-сообщества.

5.1.4 Информирование населения о начале разработки стратегии развития муниципального образования.

5.1.5 Определение форм вовлечения общественности в процесс разработки стратегии развития муниципального образования, в том числе создание проектных площадок¹.

Основная форма работы проектной площадки - очные и заочные (дистанционные) обсуждения результатов стратегического анализа, целевых ориентиров и проектов (в том числе межмуниципальных), включаемых в проект стратегии развития муниципального образования.

Количество проектных площадок определяется уполномоченным органом в соответствии с планируемыми основными направлениями стратегии развития муниципального образования.

В число участников проектных площадок включаются:

1. Руководитель проектной площадки – представитель органа местного самоуправления.

2. Модератор –лицо, отвечающее за информационно-методическое сопровождение разработки стратегии.

¹ Проектная площадка – это место сбора заинтересованных участников для выработки и обсуждения определенного направления развития.

Модератор вместе с руководителем предлагает тематику обсуждений, разрабатывает программу и сценарии мероприятий, проводимых на проектной площадке, приглашает докладчиков и ведет заседания.

Членами проектной площадки могут быть представители органов государственной и муниципальной власти, общественных объединений, организаций Нижегородской области, научных организаций, бизнеса и других участников стратегического планирования.

Результаты работы проектных площадок учитываются при разработке стратегии развития муниципального образования.

5.2. Этап стратегической диагностики, содержащий анализ представлений о территории, внешних и внутренних факторов развития, в том числе:

5.2.1. Уникальность территории (характеристика географического положения; поселения, входящие в состав муниципального образования, ресурсный и экономический потенциал; оценка дифференциации социально-экономического развития; инвестиционный и предпринимательский климат; возможность кооперации с другими территориями, анализ рынков сбыта; уровень развития инфраструктуры (социальная сфера, ЖКХ, транспорт, информатизация и др.); рынок труда; бюджетная обеспеченность; экология и природные ресурсы; лояльность жителей и их вовлеченность в управление территорией и др.);

5.2.2. Позиционирование муниципального образования в Нижегородской области с учётом Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года;

5.2.3. Определение тенденций развития, которые оказывают/могут оказать влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, в том числе, обозначенных в документах стратегического планирования федерального и регионального уровней;

5.2.4. Анализ динамики показателей социально-экономической ситуации муниципального образования по основным направлениям социально-экономиче-

ского-развития на основе данных из различных источников (Росстата, муниципальной внутренней статистики, ведомственной статистики, опросов населения и анкетирования хозяйствующих субъектов);

5.2.5. Определение позиций в рейтингах по уровню социально-экономического развития муниципальных образований, сравнение с муниципальными образованиями со схожей структурой экономики в Нижегородской области и других субъектах Российской Федерации.

Сравнение может проводиться с муниципальными образованиями, входящими в соответствующую экономическую зону (см. раздел Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года «Пространственное развитие»). Также, в качестве ориентиров могут быть использованы муниципальные образования – эталоны с сопоставимыми размерами, структурой и специализацией экономики.

При проведении стратегической диагностики рекомендуется анализировать одинаковый динамический ряд и перечень муниципальных образований, используемый для сравнения.

5.2.6. SWOT-анализ на основе информации, полученной в ходе стратегической диагностики.

5.3. Формулировка основных приоритетов развития, стратегических альтернатив, проблем и перспективных направлений с учётом выводов, сделанных в ходе стратегической диагностики.

Рекомендуется по аналогии со Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года выделить три основных приоритета (Человек, Экономика, Пространство).

На данном этапе проводится сверка – на проектных площадках представляются выводы о социально-экономическом развитии муниципального образования, уточняется формулировка приоритетов, перечень выявленных проблем и стратегических альтернатив развития с определением их приоритетности.

5.4. Построение дерева целей и задач.

В стратегии развития муниципального образования рекомендуется определить главную цель, цели для каждого приоритета, которые могут быть разбиты на подцели по каждому направлению социально-экономического развития (образование, здравоохранение, промышленность, сельское хозяйство и др.).

Любая цель должна быть ясной, конкретной и измеримой, понятной для всех участников стратегического планирования, достижимой и согласованной с целями и задачами Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

Подцели характеризуют цель верхнего уровня и не пересекаются друг с другом. Раскрываются через задачи, решение которых необходимо для их достижения.

Основные требования к постановке задач: выполнима в указанные сроки; сформулирована конкретно и однозначно, понятен механизм её достижения.

Рекомендуется, чтобы все проблемы и перспективные направления развития, определённые в результате стратегической диагностики, были отражены в целях и задачах.

В качестве примера построения дерева целей и задач, можно использовать Стратегию социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

5.5. Определение сроков, этапов и сценариев реализации стратегии развития муниципального образования.

Стратегия развития муниципального образования разрабатывается на срок, не превышающий периода, на который разработан (разрабатывается) долгосрочный прогноз муниципального образования. Рекомендуется осуществлять разработку долгосрочного прогноза муниципального образования и стратегии развития муниципального образования на срок не менее 12 лет.

Этапы стратегии развития муниципального образования выделяются с учётом процесса бюджетного планирования и обеспечения последовательного реше-

ния целей и задач социально-экономического развития. Для каждого этапа характерен свой фокус на задачах определенного типа.

Для синхронизации стратегического планирования на муниципальном и региональном уровнях рекомендуется срок и этапы реализации стратегии развития муниципального образования устанавливать в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

Рекомендуется определять три сценария развития: инновационный (целевой), базовый и консервативный (пессимистический) по аналогии со Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

При разработке сценариев социально-экономического развития муниципального образования определяются наиболее существенные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие муниципального образования и возможные варианты их изменений; рисков их реализации.

5.6. Определение стратегических мероприятий, необходимых для достижения каждой задачи.

Мероприятия стратегии развития муниципального образования должны в полной мере раскрывать достижение каждой задачи.

Основные требования к мероприятиям: носят стратегический характер, равнозначны и сопоставимы, проработаны с точки зрения механизмов реализации.

Мероприятия формируются с учётом предложений, полученных в ходе обсуждений на проектных площадках, опросов заинтересованных лиц и организаций, анкетирования населения.

При формировании перечня мероприятий рекомендуется учитывать: инвестиционные планы хозяйствующих субъектов; конкретизированные применительно к муниципальному образованию мероприятия или проекты Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, национальных проектов, государственных программ, инвестиционных программ естественных монополий.

На данном этапе формируется первая версия стратегии развития муниципального образования, которая размещается в сети Интернет с организацией «обратной связи». Проводятся обсуждение проекта стратегии развития муниципального образования, сбор предложений от населения по включению проектов в стратегию развития муниципального образования.

5.7. Формирование перечня целевых индикаторов реализации стратегии развития муниципального образования.

Целевые индикаторы должны в полной мере отражать реализацию приоритетов и целей верхнего уровня.

В перечень целевых индикаторов могут быть включены индикаторы Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также, при необходимости, другие показатели, отражающие специфику развития муниципального образования.²

Динамика целевых индикаторов должна соответствовать динамике целевых индикаторов, определенных сценариями Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

Итоги целеполагания и формирования целевых индикаторов рекомендуется вынести на обсуждение на проектных площадках, в ходе которых также провести опрос о стратегических инициативах и проектах, направленных на достижение целевых индикаторов.

5.8. Формирование окончательной версии документа стратегии развития муниципального образования.

Содержание разделов стратегии развития муниципального образования формируется в едином стиле и формате. Пример структуры и содержания стратегии развития муниципального образования приведен в Приложении 1.

² - при определении перечня целевых индикаторов рекомендуется учитывать возможность их расчета, прогнозирования и доступность данных.

5.9. Итоговые обсуждения и согласование стратегии развития муниципального образования: обсуждение на проектных площадках, публичные слушания, размещение в установленном законодательством порядке в государственной автоматизированной системе «Управление», согласование в органах исполнительной власти Нижегородской области.

5.10. Утверждение (одобрение) стратегии развития муниципального образования.

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С ДРУГИМИ ДОКУМЕНТАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

6.1. Рекомендуются обеспечить взаимосвязь стратегии развития муниципального образования со Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, в том числе, через:

- синхронизацию сроков и этапов реализации;
- подходы к формированию содержания стратегии развития муниципального образования в целом и разделов в частности;
- построение дерева целей и задач по приоритетам развития («Развитие человека», «Экономическое развитие», «Пространственное развитие и природные ресурсы») с учётом особенностей развития муниципального образования;³
- отражение стратегических инициатив и проектов, включенных в Стратегию социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года с конкретизацией применительно к муниципальному образованию;
- соответствие параметров социально-экономического развития.

6.2. Рекомендуются обеспечить взаимосвязь стратегии развития муниципального образования с другими документами стратегического планирования муниципального образования, определенными в соответствии с Федеральным законом

³ - возможно использование группировки мероприятий в рамках флагманских проектов по аналогии со Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

6.3. Одним из основных механизмов реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования является План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (далее – план мероприятий).

План мероприятий разрабатывается на период действия стратегии развития муниципального образования.

План мероприятий включает:

цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа), приоритетные для каждого этапа реализации стратегии развития муниципального образования (данный раздел включается в План мероприятий в случаях, когда цели и задачи стратегии развития муниципального образования необходимо конкретизировать и детализировать по этапам ее реализации);

показатели реализации стратегии развития муниципального образования и их значения, установленные для каждого этапа ее реализации;

инициативы и перечень муниципальных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации стратегии развития муниципального образования долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района (городского округа), указанных в стратегии развития муниципального образования;

иные положения, определяемые муниципальными нормативными правовыми актами.

7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ, ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

Государственная регистрация документов стратегического планирования на уровне муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)

производится в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 631 "О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования", постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. № 1278 "О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе "Управление".

Государственная регистрация документов стратегического планирования осуществляется путем внесения информации о документах в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Методическим рекомендациям по разработке стратегии социально-экономического развития муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Нижегородской области

ШАБЛОН СТРАТЕГИИ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА, ГОРОДСКОГО ОКРУГА)⁴

В целях реализации принципа единства и целостности стратегию развития муниципального образования рекомендуется формировать содержание (структуру) стратегии развития муниципального образования сопоставимо с содержанием (структурой) Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года. Рекомендуется, чтобы стратегия развития муниципального образования содержала:

оценку достигнутых результатов социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа);

приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа);

SWOT - анализ;

показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа), сроки и этапы реализации стратегии развития муниципального образования;

ожидаемые результаты реализации стратегии развития муниципального образования;

⁴ Формирование стратегии развития муниципального образования в соответствии с шаблоном не предусмотрено Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и носит рекомендательный характер

оценку ресурсов, необходимых для реализации стратегии развития муниципального образования;

информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии развития муниципального образования;

иные положения, определяемые муниципальными нормативными правовыми актами.

Структура стратегии социально-экономического развития муниципальных района (муниципального округа, городского округа)⁵

Вводная часть

Назначение документа (определяет цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа) (далее – муниципальное образование) на долгосрочный период, является основой для разработки документов территориального планирования, муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии развития муниципального образования и др.). Особенности организации процесса разработки, привлечение общественности и др.

Раздел «Стратегическая диагностика»

В разделе приводятся основные выводы-обобщение результатов стратегической диагностики, анализ конкурентоспособности муниципального образования, описание сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития, в том числе:

- основные сведения и особенности экономико-географического положения. Приводится общая информация о муниципальном образовании - год образования, размер занимаемой территории, географическое положение, расположение муниципального образования в соответствии со Стратегией социально-

⁵ Список разделов, таблиц, отраслевых направлений не является исчерпывающим. Исходя из специфики муниципального образования, он может быть скорректирован (с учетом региональных приоритетов).

экономического развития Нижегородской области до 2035 года (раздел «Пространственное развитие»), сведения о расположении муниципального образования относительно крупных городов, областного центра, соседних регионов, транспортных магистралей, перечень входящих в состав городских и сельских поселений, особые местные условия, климат, краткие исторические сведения, национальный состав населения, специализация муниципального образования (например: промышленный центр, аграрный район), особенности структуры экономики.

- анализ факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие;
- общий анализ основных показателей социально-экономического развития, конкурентное положение муниципального образования в экономике Нижегородской области, место среди муниципальных образований со схожей структурой экономики, соседними муниципальными образованиями, а также сравнение с муниципальными образованиями – эталонами (Нижегородской области или Российской Федерации);
- оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, установленных в документах планирования социально-экономического развития муниципального образования, действующих в период, предшествующий разработке стратегии развития муниципального образования, и текущего состояния. Сравнение целевых и фактически достигнутых показателей;
- выводы о ключевых проблемах, причинах, ограничениях и факторах (внутренних и внешних), повлиявших на сложившиеся значения показателей социально-экономического развития муниципального образования;
- оценка конкурентных преимуществ муниципального образования.

Раздел «Цели и приоритеты долгосрочного развития»

Обозначается главная стратегическая цель.

Формулируются приоритеты развития. Рекомендуется выделить приоритеты, соответствующие Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года: «Развитие человека», «Экономическое развитие», «Пространственное развитие и природные ресурсы».

Проводится сопоставление целей развития муниципального образования с целями и задачами, изложенными в Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

Система целей стратегии развития муниципального образования формируется следующим образом:

1. Для каждого приоритета определяется цель.
2. Цель приоритета разделяется на цели по основным направлениям развития.
3. Цели по основным направлениям раскрываются через задачи и мероприятия в разделе «Стратегические цели и задачи по основным направлениям социально-экономического развития».

Определяются сценарии экономического развития и ключевые показатели стратегии развития муниципального образования (инновационный/целевой, базовый и пессимистический/консервативный) и набор условий (факторов), при которых будут реализованы сценарии.

Приводятся ключевые показатели стратегии развития муниципального образования в разрезе стратегических приоритетов, в разбивке по сценариям и этапам ее реализации (в виде таблицы). Обязательно указание базового значения. То есть значения целевых показателей фиксируются на момент разработки стратегии развития муниципального образования - достигнутый уровень, и далее устанавливаются на срок действия стратегии развития муниципального образования с выделением этапов. Целевые значения для показателей, исчисляемых в рублях (например, инвестиции в основной капитал на душу населения, объем отгруженной продукции, заработная плата, среднедушевые доходы населения и др.), рекомендуются указывать в сопоставимой оценке.

Раздел «Стратегические цели и задачи по основным направлениям социально-экономического развития»

Приводятся более детальные итоги анализа по каждому направлению социально-экономического развития, сформированные по единой для всех разделов структуре:

- анализ динамики основных показателей и тенденций развития по направлению (данные приводятся за последние 3 - 5 лет, имеют одинаковый динамический ряд и круг муниципальных образований для сравнения); обязательно включает сравнение с другими муниципальными образованиями, среднеобластными значениями, нормативами, ссылку на рейтинги (при наличии);

- основные проблемы, логически вытекающие из анализа и подтверждённые фактическими данными; в качестве ориентира могут быть использованы формулировки проблем Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, но обязательно с конкретизацией для муниципального образования;

- стратегическая цель для данного направления;

- стратегические задачи, направленные на решение обозначенных выше проблем и достижение цели;

- раскрытие каждой задачи через мероприятия и проекты.

Рекомендуется проводить анализ по следующим направлениям (перечень направлений может дополняться, конкретизироваться, видоизменяться в соответствии со спецификой каждого муниципального образования):

1. Приоритет «Развитие человека»

1.1. Образование и молодёжная политика

1.2. Здоровье и здравоохранение

1.3. Физическая культура и спорт

1.4. Демография

1.5. Социальная политика, уровень жизни населения

1.6. Культура и искусство

1.7. Жилищно-коммунальный комплекс и комфортная среда

1.8. Безопасность жизнедеятельности населения

При описании всех разделов социальной сферы необходимо отразить обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры (местами в школах и детсадах, обеспеченность врачами в больницах, спортивными сооружениями, культурными учреждениями и др.) в сравнении с нормативами, среднеобластным значением, другими муниципалитетами; оценить уровень доступности, качества, эффективности и результативности, цифровизации оказываемых услуг, реализуемые возможности для дальнейшего развития, удовлетворенность населения предоставляемыми услугами, развитие социального предпринимательства.

По направлению «Демография» рекомендуется отразить движение населения, половозрастную структуру населения, основные факторы, влияющие на демографическую обстановку, миграционные потоки между муниципалитетами и др. регионами (трудовая и маятниковая миграция, урбанизация и т.д.).

По направлению «Жилищно-коммунальный комплекс и комфортная среда» отражается уровень доступности и качества жилищного фонда, инфраструктурное обеспечение, инвестиционная привлекательность отрасли.

По направлению «Безопасность жизнедеятельности населения» - уровень преступности, безопасность дорожного движения, уровень защиты от чрезвычайных ситуаций и др.

2. Приоритет «Экономическое развитие»

2.1. Промышленность

2.2. Наука и инновации

2.3. ИТ и цифровая экономика

2.4. Агропромышленный комплекс

2.5. Лесохозяйственный и лесопромышленный комплексы

2.6. Несырьевой экспорт и внешнеэкономические отношения

2.7. Туризм

2.8. Народно-художественные промыслы

2.9. Объекты культурного наследия

2.10. Организация труда

При описании разделов, посвященных производству, отражаются показатели, характеризующие состояние вида экономической деятельности в целом (обрабатывающие производства, сельское хозяйство и т.д.); а также, более детально, отраслей, перспективных для развития и занимающих наибольшую долю в экономике муниципального образования (например, пищевая промышленность, растениеводство). Состав отраслей, подлежащих рассмотрению в рамках стратегии развития муниципального образования, для каждого муниципального образования определяется в индивидуальном порядке.

В анализ могут быть включены: приоритетные направления развития, оценка эффективности производства (производительность труда); анализ конкурентоспособности выпускаемой продукции, рынков сбыта; сведения о крупных инвестиционных проектах. Приводятся сравнения с другими муниципальными образованиями. Оцениваются наличие или перспективы создания кластеров, в том числе межмуниципальных.

В разделе, посвященном организации труда, рекомендуется отразить движение и баланс трудовых ресурсов, систему подготовки кадров, дефицит и востребованность кадров с учётом текущих и перспективных «запросов» экономики и социальной сферы, уровень комфорта и безопасности условий труда.

Проводится оценка научно-инновационного потенциала (может содержать анализ предпосылок для развития научно-инновационного потенциала, сведения о научно-исследовательских организациях, приоритетных направлениях их развития и взаимодействии с реальным сектором экономики; анализ существующей инновационной инфраструктуры: бизнес-инкубаторов, технопарков, инновационно-технологических центров и др.).

В случае описания развития ИТ и цифровой экономики рекомендуется обратить внимание на инфраструктурную обеспеченность, уровень развития ИТ-

предпринимательства в районе, уровень подготовки кадров в сфере ИТ.

В разделе «Внешнеэкономические отношения» (при наличии) – отразить товарную структуру экспорта, конкурентоспособность экспортируемых товаров, оценку рынков сбыта, достаточность мер поддержки экспортеров.

3. Приоритет «Пространственное развитие»

3.1. Территориальное развитие;

3.2. Транспортно-логистический комплекс;

3.3. Инфраструктура;

3.4. Экология и природные ресурсы.

В разделе территориального развития анализируется уровень социально-экономического развития, проблемы и перспективы развития населенных пунктов, входящих в муниципальное образование, меры, направленные на сокращение различий.

В разделе «Транспортно-логистический комплекс» акценты ставятся на повышении транспортной доступности всех территорий муниципального образования, включении в транспортно-логистический каркас Нижегородской области, повышении связанности с экономическими центрами, рынками сбыта, источниками сырья для производств, развитии логистики.

В разделе «Инфраструктура» приводится анализ развития различных видов инфраструктуры - энергетической, информационно-коммуникационной, водоснабжения, выявляются ключевые проблемы развития каждого вида инфраструктуры, оценивается потенциал развития.

В разделе «Экология и природные ресурсы» анализируются: экологическая обстановка, система обращения с твердыми коммунальными отходами, система природоохранных мероприятий, использование природных ресурсов. Природно-ресурсный потенциал муниципального образования определяется разведанными запасами минерально-сырьевых ресурсов, обеспеченностью лесными, водными, рекреационными и иными природными ресурсами.

4. Институциональные условия развития

- 4.1. Эффективное управление;
- 4.2. Инвестиционная среда и предпринимательство;
- 4.3. Гражданское общество.

«Эффективное управление» включает анализ: формирования доходной части бюджета, взаимодействия с региональными органами власти, формирования кадрового резерва, информатизации, удовлетворенности населения муниципальными услугами и др.

В разделе «Инвестиционная среда и предпринимательство» рекомендуется, в том числе оценить организацию взаимодействия с инвесторами и предпринимателями, уровень развития малого и среднего предпринимательства, наличие инфраструктуры развития предпринимательства.

При описании разделов «Гражданское общество» отражается уровень вовлеченности граждан в процесс управления муниципальным образованием, развитие волонтерства, некоммерческих организаций, местных инициатив, патриотические движения, межнациональные и межконфессиональные отношения.

Раздел «Механизмы реализации стратегии развития муниципального образования».

Определяются ключевые меры, направленные на реализацию стратегии развития муниципального образования, в рамках каждого этапа. Отражается последовательное решение целей и задач социально-экономического развития.

Оценивается финансовое обеспечение стратегии развития муниципального образования, рассчитанное с учётом как известных поступлений из бюджетных и внебюджетных источников (частных инвестиций), так и ожидаемых поступлений (с комментариями к расчётам).

Описываются ключевые риски реализации стратегии развития муниципального образования, оцениваются последствия их возникновения, а также контрмеры, направленные на их нейтрализацию.

Определяется необходимость разработки документов планирования и про-

граммирования (плана мероприятий по реализации стратегии развития муниципального образования, муниципальных программ, перечень которых может быть приведён в приложении).

Также могут указываться подразделения, ответственные за реализацию стратегии развития муниципального образования, описываться процедура мониторинга хода ее реализации и корректировки.

Приложения (перечень муниципальных программ, необходимых для реализации стратегии развития муниципального образования, расчёты, таблицы и др.).
