

Сводный годовой доклад
«О ходе реализации и оценке эффективности государственных
программ Нижегородской области, финансируемых из областного бюджета
в 2021 году»

Министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам 2021 года проведена оценка эффективности государственных программ Нижегородской области (далее – госпрограммы), финансируемых из средств областного бюджета.

1. Методика проведения оценки эффективности госпрограмм

Оценка эффективности госпрограмм по итогам 2021 года проведена по методике, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 г. № 274 (далее – методика).

Методика основывается на оценке эффективности подпрограмм и программы в целом.

Основными критериями оценки являются:

- степень реализации мероприятий подпрограмм;
- выполнение плановых объемов финансирования из всех бюджетных и внебюджетных источников;
- степень достижения плановых значений индикаторов, характеризующих цели и задачи подпрограмм и госпрограммы в целом;
- степень эффективности деятельности государственного заказчика-координатора по администрированию государственной программы.

2. Оценка эффективности госпрограмм

По итогам 2021 года проведена оценка эффективности 33 госпрограмм, предусмотренных Законом Нижегородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.1. Степень реализации мероприятий подпрограмм

Оценка степени реализации мероприятий подпрограмм показывает, что:

- по 17 госпрограммам выполнение мероприятий составило более 95%;
- по 14 госпрограммам выполнение мероприятий составило от 80 до 95%;
- по 2 госпрограммам выполнение мероприятий составило менее 80%

(приложение 1 к докладу).

Низкие показатели исполнения наблюдались по госпрограммам:

- «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области» - 65,9% (выполнено 29 из 44 запланированных мероприятий);
- «Развитие здравоохранения Нижегородской области» - 66,3% (выполнено 106 из 160 мероприятий).

2.2. Выполнение плановых объемов финансирования госпрограмм из всех источников

Всего на реализацию 33 госпрограмм было направлено из всех источников финансирования 298,9 млрд руб., более половины из них (171,5 млрд руб. или порядка 57,4%) составили средства областного бюджета.

По сравнению с 2020 годом объем финансирования госпрограмм из всех источников финансирования увеличился на 20,3 млрд руб., в первую очередь, за счет средств федерального и областного бюджетов.

Исполнение финансирования госпрограмм из областного бюджета относительно уточненного плана бюджетных ассигнований на 2021 год составило в целом 96,3%:

- практически полностью (более 98%) финансирование из областного бюджета было исполнено по 15 госпрограммам;
- по 11 госпрограммам уровень исполнения финансирования составил от 90% до 98%;
- по 4 госпрограммам уровень исполнения финансирования составил от 75% до 90%;
- низкое исполнение финансирования (менее 70%) отмечается по 3 госпрограммам (приложение 2 к докладу).

Другим важным источником реализации госпрограмм являются

внебюджетные средства. На их долю приходится порядка 23,6% объемов финансирования или 70,6 млрд руб. (это средства территориального фонда ОМС, предприятий, инвесторов, граждан, участвующих в реализации программ, кредитные ресурсы). При этом в 2021 году наблюдалось более активное привлечение внебюджетных средств, чем год назад (в 2020 году на реализацию госпрограмм было привлечено 63,5 млрд руб.).

Средства федерального бюджета, привлеченные на реализацию госпрограмм, составили 54,2 млрд руб., что на 3,1 млрд руб. больше чем в 2020 году (в 2020 году 51,1 млрд руб.). Рост объемов привлекаемых средств связан с активным участием Нижегородской области в реализации федеральных национальных проектов, а также реализацией мероприятий, направленных на борьбу и нераспространение новой коронавирусной инфекции COVID -19.

В рамках 16 госпрограмм также привлекались средства местных бюджетов – 2,6 млрд руб., что соответствует уровню 2020 года.

2.3. Степень достижения плановых значений индикаторов госпрограмм

Проведенный анализ показывает, что в среднем по всем госпрограммам уровень достижения индикаторов в 2021 году от предусмотренного в программах был достаточно высоким, как и в 2020 году.

Высокая степень достижения плановых значений индикаторов (более 90%) отмечалась по 28 госпрограммам.

По 5 госпрограммам наблюдалась степень достижения плановых значений индикаторов от 70% до 90%.

Кроме того, в связи с существенным перевыполнением, к ряду индикаторов 18 госпрограмм, в соответствии с методикой были применены понижающие коэффициенты, что учтено в оценке эффективности.

2.4. Степень эффективности деятельности государственного заказчика-координатора по администрированию государственной программы

Критериями для расчета оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ являются наличие:

- а) плана реализации государственной программы, утвержденного приказом

государственного заказчика-координатора об утверждении плана реализации (далее – план реализации) и изданного в течение 3 месяцев со дня принятия Законодательным Собранием Нижегородской области Закона Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Закона);

б) согласования плана реализации с министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области и министерством финансов Нижегородской области;

в) методологии расчета и мониторинга индикаторов государственной программы, утвержденной приказом государственного заказчика-координатора.

Планы реализации утверждены по всем 33 госпрограммам, в том числе:

- в течение 3 месяцев со дня принятия Закона по 20 госпрограммам;
- по истечению 3 месяцев со дня принятия Закона, но до конца II квартала по 5 госпрограммам;
- по истечению II квартала по 8 госпрограммам.

Планы реализации с министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области и министерством финансов Нижегородской области были согласованы по всем 33 госпрограммам.

Методология расчета и мониторинга индикаторов государственной программы утверждена по 29 из 33 госпрограммам. Не утверждена методология по 4 госпрограммам:

- «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;
- «Развитие здравоохранения Нижегородской области»;
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области»;
- «Развитие транспортной системы Нижегородской области».

2.5. Итоговая оценка эффективности госпрограмм

Проведенная оценка эффективности 33 госпрограмм (*приложение 3 к докладу*) показала:

- высокую оценку эффективности получили 29 госпрограмм (или 88% от общего числа госпрограмм);
- среднюю оценку эффективности - 4 госпрограмм;
- госпрограммы с удовлетворительной и неудовлетворительной оценкой эффективности по итогам 2021 года отсутствуют.

3. Задачи, направленные на рост результативности госпрограмм в 2022 году

В связи с изменением на федеральном уровне подхода к системе управления государственными программами Российской Федерации и программному планированию в целом и принятием следующих нормативных правовых актов: постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и приказа Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», одной из ключевых задач на 2022 год является организация работы по переходу Нижегородской области на новую законодательную базу.

В рамках выполнения данной задачи министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области совместно с Минэкономразвития России ведется работа по адаптации федеральной нормативной правовой базы к условиям Нижегородской области.

Вместе с тем будет продолжена работа по актуализации ранее утвержденных программных документов, а также осуществление постоянного мониторинга исполнения финансирования и хода выполнения мероприятий госпрограмм (особенно в рамках региональных проектов).

При этом важнейшим приоритетом является привлечение в регион и эффективное использование федеральных средств, в том числе в рамках реализации национальных проектов.