



Министерство экономического развития
Российской Федерации

Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований

г. Москва



Основные предпосылки при подготовке проекта Стандарта

Принципы построения Стандарта

Комплексность

Систематизация основных форм профилактической работы в «одном месте»

Детальность

Стандарт – это не «красивая книжка», а инструмент реальной работы контролера

Иллюстративность

Примеры из практики, позволяющие «оживить» текст и сделать его доступнее.

Перспективность

Новые формы профилактической работы, не предусмотренные Законом, но и не противоречащие ему



«Идеология» Стандарта



**Основная цель внедрения Стандарта –
обеспечение системного инкорпорирования
профилактической работы в текущую
деятельность контрольно-надзорных органов.**

Предусмотренные Стандартом меры направлены на:

- предупреждение нарушений обязательных требований;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба;
- устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.



Принципы профилактической работы

Принципы профилактики по Стандарту

1. Профилактика - неотъемлемая («инклюзивная») часть ежедневной работы инспектора.
2. Цель - снижение ущерба охраняемым законом ценностям.
3. Профилактические мероприятия адаптированы под состояние подконтрольной среды



Предусмотрены Законом

1. Подготовка руководств по соблюдению ОТ, описание типовых и массовых нарушений.
2. Информирование подконтрольных лиц («публичные мероприятия»).
3. Составление перечня НПА, содержащих ОТ.
4. Объявление предостережения.
5. Чек-лист (как основа для «самообследования»)



Новые инструменты профилактики

Предлагаемые мероприятия

1. Разъяснение процедур контроля.
2. Поощрительные мероприятия
(информирование о результатах контроля).
3. Интерактивные сервисы, мобильные приложения.
4. Механизм досудебного (внесудебного) обжалования.
5. Переход от перечня НПА к перечню обязательных требований.



Инструменты профилактики по Стандарту

Мероприятия профилактической работы

- Ведение перечней нормативных правовых актов, содержащих ОТ.
- Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения ОТ.
- Объявление предостережений о недопустимости нарушения ОТ.
 - Использование проверочных листов, в том числе для целей самопроверки подконтрольных субъектов.
 - Разъяснительная работа относительно процедур контроля во время и после проведения мероприятий по контролю.
 - Разработка мероприятий, направленных на поощрение и стимулирование добросовестных подконтрольных субъектов.
- Создание интерактивных сервисов для взаимодействия КНО с подконтрольными субъектами, в том числе для целей самопроверки.
- Реализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования и иные виды профилактической работы.



Внедрение Стандарта. Слайд 1

Организационные требования

1. Определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность.
2. Утверждение Порядка профилактической работы.
3. Доработка официального сайта контрольного органа, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений ОТ (постоянное обновление информации в разделе).
4. Разработка ведомственной программы профилактики на 2018 год.
5. Независимая экспертиза Проекта с привлечением общественных объединений подконтрольных субъектов.



Внедрение Стандарта.

Слайд 2

Порядок профилактической работы включает:

1. Организационную структуру ведения профилактической работы;
2. Перечень видов информации, сбор, накопление и обработка которой осуществляются в целях планирования и организации профилактической работы;
3. Используемые для ведения профилактической работы ресурсы;
4. Порядок осуществления анализа, оценки и прогнозирования состояния подконтрольной среды
5. Порядок планирования, организации и проведения профилактической работы
6. Порядок опубликования информации, связанной с планированием и осуществлением профилактической работы
7. Порядок мониторинга профилактической деятельности, в том числе мониторинга реализации ведомственной программы профилактики
8. Порядок взаимодействия с территориальными органами по вопросам реализации профилактических мероприятий



Внедрение Стандарта.

Слайд 3

Ведомственная программа профилактики включает разделы:

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности органа КНД, характеристика проблем, на решение которых направлена программа;
2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках соответствующего вида контроля (надзора) и (или) контрольно-надзорного органа в целом с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности программы;
3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации;
4. Определение ресурсного обеспечения программы;
5. Механизм реализации программы, включающий в себя механизм управления программой и перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе;
6. Оценка эффективности программы.



Ведомственные системы профилактики

Уровни зрелости системы профилактики

Нулевой уровень 2017-2018 гг.

- размещение перечней НПА, содержащих ОТ
- информирование подконтрольных субъектов;
- выдача предостережения;
- использование чек-листов.

Первый уровень 2018-2019 гг.

- использование всех инструментов профилактики: их дифференциация, адаптация под субъектов, и периодический пересмотр

Второй уровень 2019-2020 гг.

- постоянное совершенствование нормативного регулирования и управленческой практики с учетом зарубежных практик;
- инклюзивный характер профилактических мероприятий (стирание грани между проверкой и профилактикой, управление средой, а не воздействие на конкретное лицо).



Министерство экономического развития
Российской Федерации

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

г. Москва
6 сентября 2017 года