

Всероссийский конкурс
«Лучшая муниципальная практика»



Практика г.о.г.Дзержинск в сфере «муниципальная экономическая политика»

г.Дзержинск,
2021 г.

Развитие малого и среднего предпринимательства



В 2020 г.:

- оказано **22 149** бухгалтерских, юридических, маркетинговых и др. услуг **3 000** субъектам МСП;
- организовано и проведено **50** семинаров, тренингов, круглых столов, вебинаров, онлайн-конференций с участием **1 395** субъектов МСП;
- проведено **10** приемов представителями органов государственной и муниципальной власти и организациями-партнерами **27** предпринимателей;
- организована работа приемной общественного помощника по защите прав предпринимателей на территории Нижегородской области;
- распространено **4 000** информационных пособий для предпринимателей;
- в окна Центра «Мой бизнес», открытые на базе АНО «МК ЦРП г.Дзержинска», поступило **2 483** обращения от начинающих и действующих предпринимателей;
- выдано **4** микрозайма под **10%** годовых на сумму **1 300 тыс. руб.**

Для обеспечения доступности объектов муниципального имущества для хозяйствующих субъектов на оф. сайте администрации города размещен перечень объектов муниципального имущества и создан раздел по вопросам **имущественной поддержки субъектов МСП**.

Реализованы меры поддержки предпринимателей, организаций и самозанятых граждан, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на общую сумму **46 193,2 тыс. руб.**

В целях возмещения недополученных доходов оказана поддержка организациям, осуществляющим организацию питания в образовательных учреждениях города в период пандемии, на общую сумму **1 546,4 тыс. руб.**

8-ми транспортным предприятиям предоставлена субсидия в размере **54 718,9 тыс.руб.**



Цели и задачи:

создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности МСП на территории г. Дзержинска, повышение его роли в социально-экономическом развитии города, стимулирование экономической активности субъектов МСП

Развитие малого и среднего предпринимательства ■



**ЦЕНТР
МОЙ БИЗНЕС**



Предоставление субъектам МСП комплекса услуг для начала и развития бизнеса в формате

«единого окна»:

- информирование по актуальным мерам государственной поддержки, государственной социальной помощи на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, самозанятости на основании социального контракта;
- бесплатная регистрация ООО, ИП, самозанятых;
- бесплатные консультации субъектов МСП по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения, юридическим вопросам;
- выдача льготных займов для предпринимателей



Результат проведенной работы по поддержке субъектов МСП

- ✓ увеличено количество бесплатных услуг (12650 услуг), расширен спектр образовательных услуг, оказываемых Центром развития предпринимательства;
- ✓ увеличено количество субъектов МСП с учетом самозанятого населения (на 20% по сравнению с 2019г.);
- ✓ налоговые доходы местного бюджета от малого и среднего бизнеса составили порядка **40%**;
- ✓ в результате проведенной работы в 2020г. уже 19 социальных предпринимателей за 5 месяцев 2021г. зарегистрированы в областном Реестре;
- ✓ 140 человек в 2020г. получили субсидии в размере 250 000 руб. на развитие и начало своего бизнеса в качестве ИП и самозанятости



Первая очередь ОЭЗ ППТ «Кулибин»



7,4 млрд. руб.

Налоги за 10 лет



Эффективность

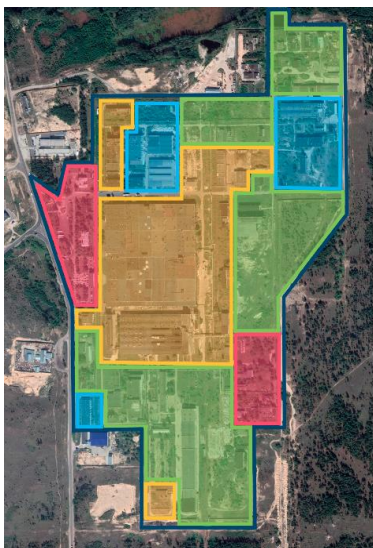
0 руб.

Бюджетные инвестиции



2,4 тыс. чел.

Новые рабочие места



- Территории заявленных резидентов
- Территории действующих производств
- Техническая зона
- Территория для размещения новых резидентов



Действующие резиденты:

ООО «РТ — Композитные газовые баллоны», производство полимерно-композитных баллонов (объём инвестиций – **1,25 млрд. руб.**, рабочих мест – **179**)

ООО «Пластматика», изготовление крупногабаритных изделий методом литья под давлением (объём инвестиций – **626 млн. руб.**, рабочих мест – **144**)

ООО «ХОМА АДГЕЗИВ», создание производства водных клеевых материалов на основе сополимер-акриловых, поливинилацетатных и полиуретановых дисперсий (объём инвестиций – **318 млн. руб.**, рабочих мест – **161**)

Площадь территории **72,3 га** первая очередь

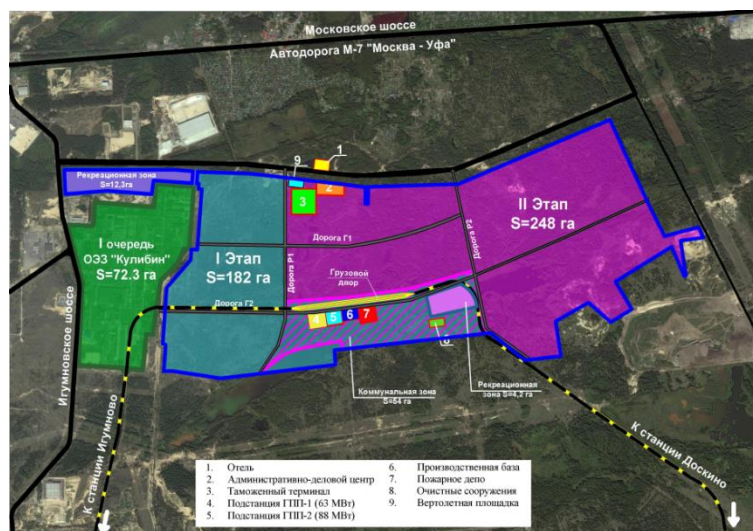
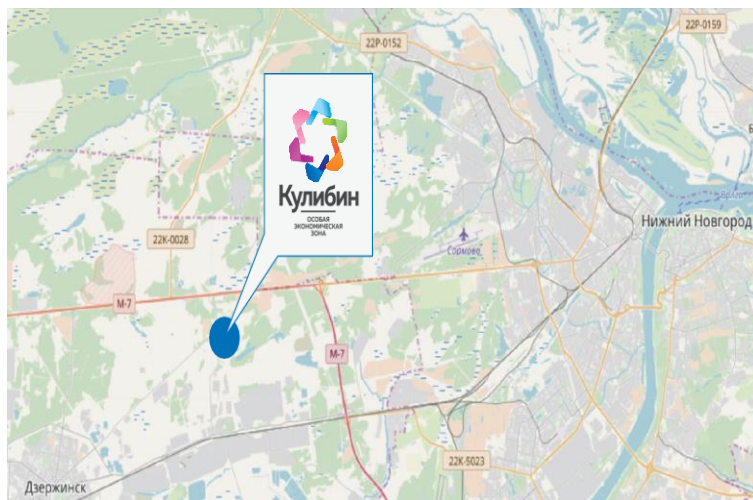
Действующие резиденты/потенциальные резиденты **3/15**

Объём инвестиций **2,2/9 млрд. руб.**

Вторая очередь ОЭЗ ППТ «Кулибин»

Площадь территории - **430 га**

Ориентировочный объем инвестиций в создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры составит **13,3 млрд.руб.**



Применение механизма ОЭЗ способствует выполнению задач национальных проектов:

- Размещение производств высококонкурентных российских товаров с учетом целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;
- Подготовка высококвалифицированных кадров - инвестиции в человеческий капитал с учетом национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;
- Размещение и интеграция наукоемких производств в национальный проект «Наука» по линии НОЦ;
- Реализация Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года;
- Импортозамещение

Льготы ОЭЗ ППТ «Кулибин» :

- налог на прибыль: федеральный бюджет –**2%**, региональный бюджет –**0%** (1-5 лет), **3%** (6-10 лет), **12,5%** (11-49 лет);
- налог на имущество: **0%** на 10 лет;
- земельный налог: **0%** на 5 лет;
- транспортный налог: **0%** на 10 лет.

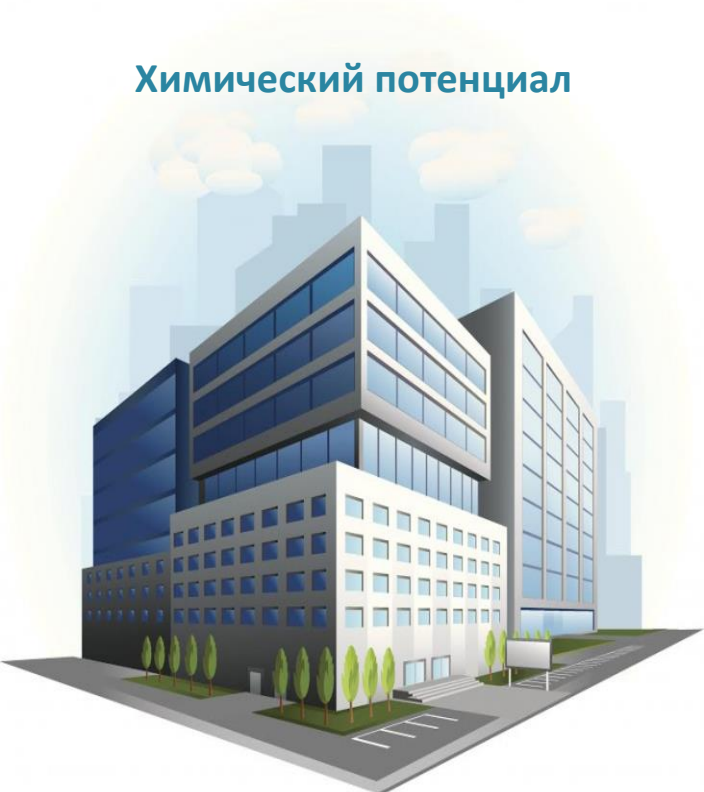
Концепция создания образовательно-производственного кластера «Химический потенциал»

Национальный проект «Демография»:

Федеральный проект
«Содействие занятости женщин – создание условий
дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»

Федеральный проект
«Старшее поколение»

Химический потенциал



Место размещения:

Дзержинский
индустриально-
коммерческий
техникум (ДИКТ)

$S \sim 7 \text{ тыс. м}^2$



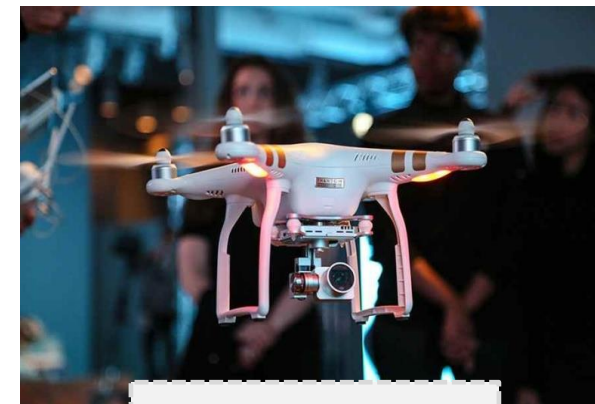
Суммарная потребность
267,8 млн руб., в т.ч.:



Ремонт помещений (I этап)
23,7 млн руб.



Создание аккредитованных
лабораторий и мастерских
(II этап)
244,1 млн руб.



Целевая аудитория:



~ 19 тыс. человек



ОПК «Химический потенциал»

Результат реализации проекта



Востребованный образовательно-производственный кластер, оснащенный современным оборудованием по стандартам WorldSkills Russia для обеспечения высококвалифицированными кадрами экономики города

Целевая аудитория ~ 19 тыс.человек



органы
гос. власти
1 000 чел.



студенты СПО
6 629 чел.



ученики
8-11 классов
5 752 чел.



сотрудники
предприятий
5 000 чел.



граждане по
программам
ГКУ «ЦЗН
г. Дзержинска»
200 чел.



Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»

Практика г.о.г.Дзержинск в сфере «управление муниципальными финансами»

- 1) Модельный муниципальный долг
- 2) Создание МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений производственной сферы»
- 3) Повышение эффективности закупочной деятельности



г.Дзержинск,
2021 г.

Модельный муниципальный долг города Дзержинска



– это определение **оптимального сценария** как диапазонного значения показателей уровня муниципального долга и расходов на его погашение и обслуживание, позволяющего принимать **решение об объеме расходных обязательств**, необходимых для решения вопросов местного значения и вопросов развития города, рассчитанный с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ДЗЕРЖИНСКА

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

ПРИКАЗ

от 09.07.2020

№ 34/п

Об утверждении методики расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период

В целях формирования экономически обоснованного уровня муниципального долга в соответствии со статьями 107, 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации», постановлением Правительства Нижегородской области от 07.07.2020 № 560 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Нижегородской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику расчета модельного муниципального долга городского округа город Дзержинск на очередной финансовый год и плановый период.
2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор департамента финансов

С.В.Федоров

Начиная с 2006 года муниципальный долг города (**53,5 млн. руб.**) к концу 2019 года вырос до **1 403,5 млн. руб.** и достиг своего предельного значения



Поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст.107 и ст.107.1) с 01.01.2020 **ужесточили ограничения в части уровня муниципального долга**, а также расходов на его погашение и обслуживание

Основные принципы модельного муниципального долга



Безусловное **соблюдение ограничений**, установленных бюджетным законодательством РФ



Сценарный подход – расчет базового, негативного, позитивного и оптимального сценариев для каждой группы заемщиков по уровню долговой устойчивости



Учет в расчете показателей уровня муниципального долга **потребности в финансировании приоритетных расходных обязательств**



Равномерное распределение долговой нагрузки на городской бюджет, а именно распределение объема погашения долга по годам



Расчет как **максимальных рисков** по ухудшению долговой нагрузки на городской бюджет в допустимых БК РФ пределах, так и **потенциал для перехода города в группу заемщиков с высоким уровнем** долговой устойчивости

Ключевая особенность:

определение **оптимального сценария** как **диапазонного значения показателей уровня муниципального долга** и **расходов на его погашение** и **обслуживание**, позволяющего принимать решение об объеме расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения и вопросов развития города.



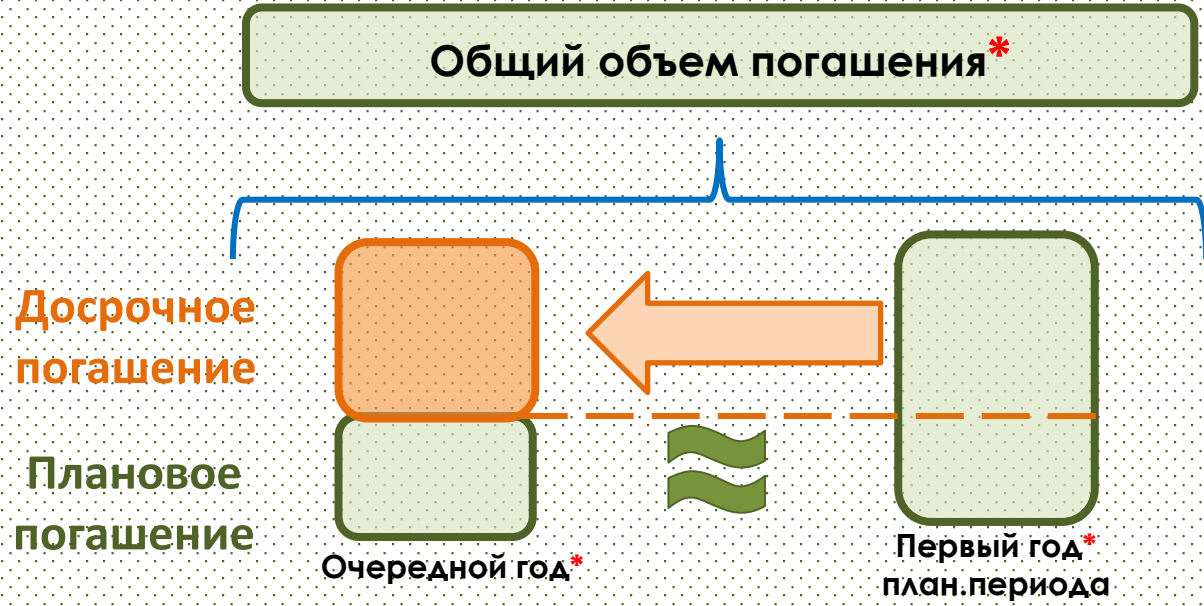
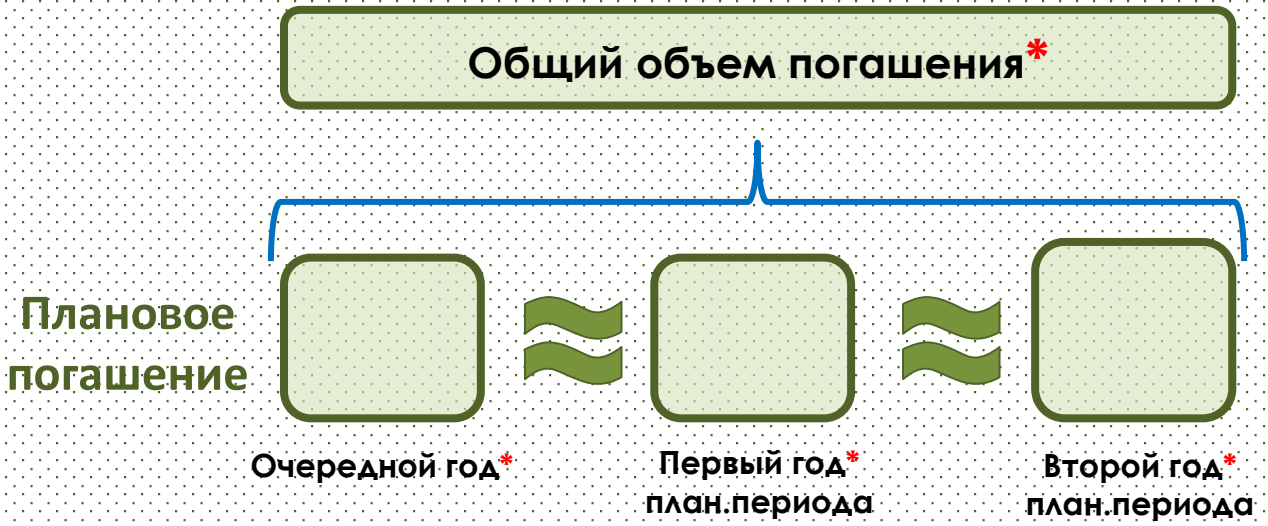
Расчет сценариев модельного муниципального долга исходя из группы заемщиков

	Заемщик с высоким уровнем долговой устойчивости	Заемщик со средним уровнем долговой устойчивости	Заемщик с низким уровнем долговой устойчивости
Базовый сценарий	расчет показателей, исходя из бездефицитного бюджета . При отсутствии долга принимается за позитивный	расчет показателей, исходя из бездефицитного/профицитного бюджета для сохранения города в группе со средней долговой устойчивостью	расчет показателей, исходя из требования сокращения долга до 50% к собственным доходам.
Негативный сценарий	рост долга до значения, при котором достигается предельное значение дефицита и (или) критериев заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости	рост долга до значения, при котором достигается предельное значение дефицита и (или) критериев заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости	негативный сценарий = базовый сценарий
Позитивный сценарий	профицитный/бездефицитный бюджет. Критерии уровня долговой устойчивости равны нулю	сокращение долга до уровня, достаточного для перехода в группу с высоким уровнем долговой устойчивости	объем профицита , при котором все показатели соответствуют группе с высоким уровнем долговой устойчивости
Оптимальный сценарий	диапазон значений показателей , при которых город остается в группе с высоким уровнем долговой устойчивости и обеспечивается потребность в финансировании приоритетных расходных обязательств	диапазон значений показателей , при которых город остается в группе со средним уровнем долговой устойчивости и обеспечивается потребность в финансировании приоритетных расходных обязательств	диапазон значений показателей , при которых город перейдет в группу со средним уровнем долговой устойчивости

Требования к осуществлению муниципальных заимствований

Привлечение долговых обязательств на **срок, необходимый для** распределения **равномерной долговой нагрузки** на последующие 3 года

Допускается привлечение долговых обязательств на **двухлетний срок**, в случае, если привлечение на бóльший срок приведет к **бóльшим расходам** на обслуживание долга
(оценивается только отчетный финансовый год и план на текущий год в соответствии со ст. 107.1 БК РФ)



* Необходимо учитывать границы прогнозных показателей муниципального долга, расходы на погашение и обслуживание муниципального долга в рамках конкретного сценария модельного муниципального долга той или иной группы заемщиков по уровню долговой устойчивости

Диапазон допустимых значений модельного муниципального долга г.Дзержинска исходя из **средней группы** долговой устойчивости:



Базовый сценарий г.Дзержинска = ОПТИМАЛЬНЫЙ сценарий

(решение городской Думы «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 17.12.2020 № 57)

Показатели, млн.руб.	Прогнозный план на 2021 год			Прогнозный план на 2022 год			Прогнозный план на 2023 год		
	Верхняя граница	Базовый сценарий	Нижняя граница	Верхняя граница	Базовый сценарий	Нижняя граница	Верхняя граница	Базовый сценарий	Нижняя граница
Дефицит (профицит)	35,9	0,0	-506,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Критерий 1	88,90%	86,68%	55,43%	85,00%	82,88%	53,00%	80,19%	78,19%	50,00%
Долг на конец года	1 439,4	1 403,5	897,5	1 439,4	1 403,5	897,5	1 439,4	1 403,5	897,5
Доходы всего	5 801,3			6 531,1			5 882,2		
МБТ всего	3 319,7			3 917,4			3 186,2		
Допнорматив	862,5			920,3			901,0		
Критерий 2	2,36%	2,33%	2,54%	2,19%	2,14%	1,35%	2,70%	2,64%	1,59%
Расходы всего	5 837,2	5 801,3	5 295,3	6 531,1	6 531,1	6 531,1	5 882,2	5 882,2	5 882,2
Расходы за счет субвенций	2 086,4			2 087,8			2 086,9		
Расходы по %, итого за год	88,7	86,5	81,6	97,4	94,9	60,1	102,6	100,1	60,3
Критерий 3	15,71%	15,71%	15,71%	17,74%	17,66%	10,06%	18,71%	18,62%	10,29%
Расходы по % на нач.года	66,4	66,4	66,4	66,0	63,5	42,6	72,8	70,3	47,7
Объем погашений	413,5	413,5	413,5	485,0	485,0	270,0	505,0	505,0	270,0
Налог. и неналог. доходы	2 481,6			2 613,7			2 696,0		
Дотации	573,7			492,7			393,1		

Создание МБУ

«Централизованная бухгалтерия учреждений производственной сферы»

МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений производственной сферы»

создано 01.07.2020 и осуществляет планирование и учет расходов по бюджетным, казенным и автономным учреждениям производственной сферы по **11 учреждениям**.

Централизация бюджетного и бухгалтерского учета позволила создать и объединить **в единый контур учет и отчетность** города по образованию, культуре, физкультуре и производственной сфере (165 муниципальных учреждений).

Договор о комплексном обслуживании
между Учреждением и ЦБ (кратко)

Предмет договора

Учреждение поручает, а ЦБ обязуется осуществлять комплексное обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Заказчика:

- Организация и ведение ЦБ бухгалтерского и налогового учета и отчетности
- Осуществление контроля за целевым расходованием субсидий, сметных назначений и средств, полученных за счет внебюджетных источников, за наличием и движением имущества, использованием материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами в соответствии с нормативами и сметами
- Составление плана финансово-хозяйственной деятельности, бюджетной сметы
- Составление проекта бюджета, ведение исполнения бюджета
- Работа с сайтами www.bus.gov.ru, www.zakupki.gov.ru в пределах определенных настоящим договором полномочий
- Исполнение услуг по расчету базовых нормативов затрат, нормативных затрат, объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания
- Обеспечение хранения бухгалтерских документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле»

Алгоритм взаимодействия (схема документооборота) между ЦБ и учреждениями по бюджетным и внебюджетным расходам



Бюджетный эффект от централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности учреждений производственной сферы



Бюджетный эффект – **2 050,1 тыс.руб.** в год

Расходы до централизации (в год)

Заработная плата в год:

31 штатная единица

771,26 тыс.руб. * 12 мес. = **9 255,12 тыс.руб.**

Начисления на зар.плату – **2 795,1 тыс.руб.**

Средняя зар.плата – 24,9 тыс.руб.

Прочие расходы в год: **1 249,1 тыс.руб.** (канцтовары, программное обеспечение и т.д.)

Всего расходов –
13 299,3
тыс.руб.

Стоимость 1 бухгалтерской штатной единицы в год – **429,0 тыс.руб.**

Расходы после централизации (в год)

Заработная плата в год:

26 штатных единиц (в т.ч. 4 штатные единицы административно-управленческого персонала)

680,7 тыс.руб. * 12 мес. = **8 168,4 тыс.руб.**

Начисления на зар.плату – **2 466,9 тыс.руб.**

Средняя зар.плата – 26,2 тыс.руб.

Прочие расходы в год: **613,9 тыс.руб.** (канцтовары, программное обеспечение и т.д.)

Всего расходов –
11 249,2
тыс.руб.

Стоимость 1 штатной единицы ЦБ в год – **432,7 тыс.руб.**

Повышение эффективности закупочной деятельности

Для улучшения результативности закупочного процесса администрацией г. Дзержинска был разработан комплекс мер по внедрению мероприятий по повышению эффективности закупочной деятельности.



Обучение заказчиков

- Проведены **обучающие вебинары** и видеоконференции по ключевым изменениям в законодательстве о контрактной системе для заказчиков с целью обмена опытом и формирования единого подхода к решению задач в сфере закупок;
- Организовано **обучение** по 223-ФЗ и повышение квалификации по 44-ФЗ **сотрудников администрации** с выдачей сертификатов.



Привлечение субъектов МСП к закупочной деятельности

- Проведены **обучающие семинары для поставщиков-субъектов МСП**;
- Внедрен новый «виджет» (раздел) на официальном сайте администрации г. Дзержинска **«Информация о закупочной деятельности»**, где в едином месте размещена информация о всех закупках, проводимых администрацией г. Дзержинска и подведомственными учреждениями, что обеспечивает **доступность информации** для местных предпринимателей.



Оптимизация закупочной деятельности

- Объединение закупок малого объема** (до 600 тыс. руб.) у муниципальных заказчиков в единые лоты, что обеспечивает:
- уход от закупок малого объема у единственного поставщика;
 - увеличение закупок конкурентным способом;
 - экономия бюджетных средств.



В результате увеличился интерес участников к муниципальным закупкам, возросло количество новых участников закупок, уменьшилось количество несостоявшихся процедур (на 5%), повысилось качество закупочного процесса.

Показатель	2018	2019	2020	2020 к 2019, %	2020 к 2018, %
Кол-во проведенных процедур, ед.	564	624	873	139,9%	154,8%
Кол-во организаций МСП, принявших участие в закупках, ед.	765	896	2 122	236,8%	277,4%
Экономия бюджетных средств, тыс. руб.	79 688,5	147 809,2	184 240,5	124,6%	231,2%